

# 汤旺县洪水灾害应急预案

(征求意见稿)

2022年7月

# 目 录

- 1 总则**
  - 1.1 编制目的
  - 1.2 编制依据
  - 1.3 适用范围
- 2 组织指挥体系及职责**
  - 2.1 县防汛抗旱指挥部组成及职责
  - 2.2 县防汛抗旱指挥部职责
  - 2.3 基层防汛组织
  - 2.4 其他防汛指挥机构
  - 2.5 专家组组成及职责
- 3 预防和预警机制**
  - 3.1 预防预警信息
  - 3.2 预防预警行动
- 4 应急响应**
  - 4.1 应急响应的分级
  - 4.2 应急响应启动程序
  - 4.3 IV级响应
  - 4.4 III级响应
  - 4.5 II级响应
  - 4.6 I级响应
  - 4.7 不同灾害的应急响应措施
  - 4.8 信息报送和处理
  - 4.9 指挥和调度
  - 4.10 抢险救灾
  - 4.11 安全防护和医疗救护

- 4.12 社会力量动员与参与
- 4.13 信息发布
- 4.14 结束应急行动
- 5 应急保障**
- 5.1 通信与信息保障
- 5.2 应急支援与装备保障
- 5.3 技术保障
- 5.4 奖励与责任追究
- 6 善后工作**
- 6.1 救灾
- 6.2 防汛抢险物料补充
- 6.3 水毁工程修复
- 6.4 灾后重建
- 6.5 防汛工作评价
- 7 预案管理**
- 7.1 宣传
- 7.2 培训
- 7.3 演练
- 7.4 预案更新
- 7.5 预案实施时间
- 8 名词术语**

## 1 总则

### 1.1 编制目的

建立科学规范、协调有序、快速高效处置洪水灾害工作机制，立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，做好洪水灾害防御与应急处置工作，最大程度地减少人员伤亡和财产损失，为全县经济社会持续、健康发展提供防洪安全保障。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《军队参加抢险救灾条例》《水库大坝安全管理条例》《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》《水情预警发布管理办法（试行）》《国家防汛抗旱应急预案》《黑龙江省实施〈中华人民共和国防洪法〉条例》《黑龙江省河道管理条例》《黑龙江省人民政府突发公共事件总体应急预案》《黑龙江省突发事件应急预案管理办法》《黑龙江省防汛应急预案》《伊春市人民政府突发事件总体应急预案》《伊春市防汛应急预案》制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于我县范围内洪涝灾害防御和应急处置工作。洪涝灾害包括江河洪水（含凌汛洪水）灾害、渍涝灾害、山洪灾害（指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害）以及由洪水、地震、恐怖活动等引发的水库垮坝、堤防决口、水闸倒塌等次生衍生灾害。

## 2 组织指挥体系及职责

县政府设立县防汛抗旱指挥部，负责本行政区域的防汛工

作。有关行业（单位）可根据需要设立防汛抗旱指挥部，负责本行业（单位）防汛工作。

## 2.1 县防汛抗旱指挥部组成及职责

### 2.1.1 指挥部组成

县防汛抗旱指挥部（简称县防指），政委由县委书记担任，总指挥由县长担任，常务副总指挥由县政府分管应急管理工作的副县长担任，副总指挥由县政府分管水务工作的副县长、人武部、应急管理局、农业农村局主要负责同志担任。

成员单位：

1、县委宣传部 2、县委网信办 3、县委政法委 4、县委办公室 5、县政府办公室 6、县公安局 7、县应急管理局 8、县发展和改革委员会 9、县住房和城乡建设局 10、县财政局 11、县民政局 12、汤旺河镇 13、乌伊岭镇 14、县自然资源局 15、县林业与草原局 16、县交通运输局 17、县卫生健康局 18、县疾控中心 19、县人民医院 20、乌伊岭镇卫生院 21、县文体广电和旅游局 22、县融媒体中心 23、县农业农村局 24、县市场监督管理局 25、县红十字会 26、县人武部 27、县市政环卫服务中心 28、县物业公司 29、县供水服务中心 30、县供热服务中心 31、县园林绿化站 32、县气象局 33、县教育局 34、汤旺县供电公司 35、乌伊岭镇供电公司 36、汤旺河镇火车站 37、乌伊岭镇火车站 38、县联通公司 39、县移动公司 40、县电信公司 41、县消防救援大队 42、汤旺县森林消防大队 43、汤旺县城镇消防大队 44、乌伊岭城镇消防大队 45、乌伊岭森防与安全监督部 46、汤旺河森防与安全监督部

县防指办公室（简称县防办）设在县应急管理局，承担县防指日常工作。

### **2.1.2 指挥部工作职责**

县防指统一领导、指挥和组织全县洪水灾害应急处置工作，负责贯彻落实国家防汛抗旱总指挥部（简称国家防总）、黑龙江省人民政府防汛抗旱指挥部（简称省防指）、伊春市人民政府防汛抗旱指挥部（简称市防指）和县委、县政府有关防汛工作的政策、制度和指令，组织制定县防汛应急预案，组织指导防汛检查，及时掌握全县汛情、工情、险情、灾情等信息，依法发布全县汛情通告，宣布进入或者结束紧急防汛期，做好水量调控调度管理工作，组织实施防汛抢险救援救灾，协调部队承担急难险重的抢险救灾任务，调拨防汛抢险物资，组织灾后处置，做好有关协调工作。

**政委（县委书记） 总指挥（县长）：**领导全县防汛工作

**常务副总指挥（分管应急管理工作的副县长）：**负责县防指全面工作。

**副总指挥（分管水务工作的副县长）：**协助常务副总指挥开展工作。

**副总指挥（县应急管理局局长）：**协助总指挥、常务副总指挥调度全县抢险队伍、抢险物资进行抢险救援救灾工作。领导县防办开展防汛日常工作。

**副总指挥（县农业农村局（水务局）局长）：**协助总指挥、常务副总指挥调度全县防汛工程，组织开展汛情监测预报预警、防汛会商、抢险技术方案制定工作。

**副总指挥（人武部部长）：**协助总指挥、常务副总指挥指挥协调部队、民兵参加防汛抢险救灾工作。

### 2.1.3 成员单位工作职责

**县委办公室：**协助政委的防汛工作，负责参与防汛工作的督导检查工作。

**县政府办公室：**协助总指挥、副总指挥的防汛工作，负责参与防汛工作的督导检查工作。

**县应急管理局：**负责组织指导防汛抢险应急救援救灾及人员转移安置工作，统一协调指挥各类应急专业队伍，衔接解放军和武警部队参与应急抢险救灾工作，统一调度防汛抢险救灾物资。组织编制县防汛应急预案，负责灾情统计、发布，组织指导灾情核查、损失评估。指导协调汛期安全生产工作。承担县防办日常工作。

**县委宣传部：**负责正确把握防汛抢险救灾工作的宣传导向，指导新闻宣传单位做好宣传报道及指导组织召开新闻发布会等工作。及时准确报道汛情、灾情预警预报信息，汛情、灾情和各地防汛抢险动态。

**县委网信办：**负责组织全县网络媒体做好防汛宣传引导工作，指导各地各有关部门加强网络舆情监测、研判、报告和应急处置工作。

**县发改委：**负责组织县内有关工业企业进行药品、食品及防汛抢险救灾所需应急物资的紧急生产并及时供应，参与紧急防汛抢险应急物资采购。会同有关部门衔接协调全县重大防洪工程水毁修复计划，负责粮食储备和供应。

县委政法委：负责参与防汛工作的督导检查工作。

县公安局：负责组织、指导全县防汛抢险及灾区社会治安保障工作，协助组织群众安全转移。负责防汛期间道路交通安全管理，保障防汛指挥、抢险人员及物资运输等专用车辆安全畅通，必要时实行交通管制。

县财政局：按照事权与支出责任相适应的原则，负责按规定组织协调抗洪抢险救灾等所需资金的筹集工作。负责配合相关部门督促出资企业落实各自安全度汛职责，落实出资企业法定代表人安全度汛责任。

县民政局：负责洪涝灾害社会救助工作。

县自然资源局：负责降雨引发的山体滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害的巡查、监测预警、工程治理等防治工作的组织指导协调和监督，及时向县防指提供防汛所需的地质灾害预测预报预警信息、基础地质资料和技术支持。

县住建局：负责指导做好职责范围内城市基础设施的安全度汛、城市排水除涝工作。

县交通运输局：负责组织、指导公路、水路行业防汛工作，组织协调防汛抢险救灾必经的公路、水路运力保障工作。

县农业农村局（水务局）：负责组织指导防山洪雨情、水情监测预警工作，做好重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水调度，提供防御洪水应急抢险的技术支撑，指导全县应急度汛工程以及水毁工程修复建设工作、负责掌握农业受灾情况，负责指导各地开展农业救灾和恢复生产工作。

县教育局：负责组织、指导全县教育系统的防汛工作，做好



学校师生防汛的安全教育及相关保障工作。

县文体广电和旅游局：负责组织指导防汛期间旅游景区游客和工作人员的安全。

县融媒体中心：在县委宣传部指导下做好宣传报道及指导组织召开新闻发布会等工作。

县卫生健康局、县疾控中心：负责组织指导灾区卫生防疫和医疗救治工作。

县气象局：负责天气气候监测和预报预警工作。对影响汛情的天气形势做出监测、分析和预报。及时对重要天气形势和灾害性天气做出滚动预报，并向县防指及有关成员单位提供气象信息。

县人武部：协调预备役部队并指挥民兵参与救灾抢险工作。

县市政环卫服务中心：协助住建局做好城市排水除涝工作，承担防汛抢险预备队工作。

县市场监督管理局：负责督促企业、商户落实各自安全度汛职责。负责对防汛物资生产经营单位的管理，保证防汛物资质量和价格稳定。

县红十字会：负责灾区社会救助救护工作。

县供电公司、乌伊岭镇供电公司：负责防汛供电需要和应急救援现场的临时供电，做好本系统水电工程的防汛调度工作。

县移动公司、县联通公司、县电信公司：负责通信设施、通信网络的安全、防汛通信保障工作，在紧急防汛期间提供应急通信保障。

县人民医院、乌伊岭镇卫生院：做好收治伤者的准备。

汤旺河镇、乌伊岭镇：针对孤寡老人、留守儿童、残疾人等弱势群体和零散户、外来人员“一对一”逐户对接、逐人落实安全避险转移措施，要明确地址和包保人员、包保单位，要做到有人看护，一旦发生险情要认真做好人员转移和安置工作。

乌伊岭森防与安全监督部、汤旺河森防与安全监督部：负责做好本系统内的防汛抢险救灾工作。

县林业与草原局、县供水服务中心、县供热服务中心、县园林绿化站、物业公司：承担防汛抢险预备队工作。

县消防救援大队、汤旺县森林消防大队、汤旺县城镇消防大队、乌伊岭城镇消防大队：承担急、难、险、重的防汛抢险救灾任务，协助当地维护防汛抢险救灾秩序和转移危险地区群众。

汤旺河镇、乌伊岭镇铁路车站：负责系统内铁路工程设施的防汛工作，保障防汛抢险救灾人员及物资设备的铁路运输工作。

县防指成员单位要结合各自职责制定与本预案相衔接的具体工作方案，报县防指备案。

#### **2.1.4 县防汛抗旱指挥部办公室职责**

承担县防指的日常工作，组织开展全县防汛工作。贯彻上级防指和本级防指决定，提出全县防汛工作部署和决策意见，供县防指领导决策。负责县防指各成员单位综合协调工作。负责县级防汛物资采购、调拨工作。

#### **2.2 县防汛抗旱指挥部职责**

县防汛抗旱指挥部在上级防指和本级党委、政府的领导下，组织和指挥本地区的防汛工作。

#### **2.3 基层防汛组织**

乡镇（街道）、村（社区）及其企事业单位按照基层防汛工作需要，明确职责和人员，在县防指和乡镇（街道）党委、政府的领导下，做好防汛工作。

#### 2.4 其他防汛指挥机构

有防洪任务的重要水利水电工程管理部门、有防洪任务的企事业单位根据需要成立防汛指挥部。

#### 2.5 专家组组成及职责

各级防指成立防汛专家库。县防指防汛专家库由水务、应急管理、气象、自然资源、住建等有关单位相关专家组成，负责提供防汛抢险技术方案，对县防汛抢险进行技术指导，解决抢险中出现的重大技术难题，当发生重大汛情时赶赴现场协助地方制定切实可行的抗洪抢险方案，处理重大险情，协助地方抗洪抢险。专家组由县防指从专家库中选派。

### 3 预防和预警机制

#### 3.1 预防预警信息

预警信息包括预警信号、发布时间、可能影响范围、警示事项和发布机关等。预警信息通过广播、电视、报纸、信息网络、电话传真、警报器等媒介发布。对老、幼、病、残、孕等特殊人群及学校、医院等特殊场所和警报盲区，及时采取有针对性的方式进行公告。事发地政府要根据预警级别做好相应防范准备工作。

##### 3.1.1 气象水文信息

气象部门要加强对当地灾害性天气的监测、预报、预警，当有重要天气过程时，加密监测预报，做好区域性降水预报。信息

内容包括气象灾害的类别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布机关等。水务部门实时监测河、库水位、流量情况，并及时做好洪水预报预警工作。

### **3.1.2 工程信息**

当河水水位超过警戒水位、水库超过汛限水位时，各级工程管理机构加强工程监测和巡查，掌握堤防、涵闸、泵站、水库等工程设施的运行情况 and 险情信息。工程险情信息主要包括工程基本情况、出险时间、地点、险情种类、洪水量级、影响范围、事件发展趋势和已经采取的措施等。

### **3.1.3 洪水灾情信息**

洪水灾情信息主要包括灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及农林牧渔、交通运输、邮电通信、水电设施等方面的损失。

## **3.2 预防预警行动**

### **3.2.1 预防准备工作**

(1) 思想准备。加强宣传教育，增强全民预防洪水灾害和自我保护的意识，做好防大汛、抗大灾的思想准备。

(2) 组织准备。健全防汛组织指挥机构，落实防汛责任人和抢险队伍，坚持业务培训和完善预报预警的制度机制。

(3) 工程准备。按时完成水毁工程修复重建任务，对存在病险的堤防、水库、涵闸、泵站等各类水利工程设施实行应急除险加固，对跨汛期施工的涉水在建工程落实安全度汛方案。

(4) 应急预案准备。修订完善防汛应急预案、县防洪应急预案、水库防洪抢险应急预案、山洪灾害防御预案、蓄滞洪区运

用预案等各类预案。研究制定防御超标准洪水的应急方案，主动应对大洪水。针对河堤防险工险段，制定工程抢险方案。

(5) 物料准备。按照分级负责的原则，各镇政府、各局公司分别储备必需的防汛物料，合理配置。在防汛重点部位应提前确定土石料场、储备一定数量的抢险物料。

(6) 通信准备。充分利用社会通信公网，建设必要的防汛通信专网，确保雨情、水情、工情、灾情及预警信息和指挥调度指令的及时传递。

(7) 气象水文准备。气象部门应提前检查测报和通讯设施，提供气象信息和水文情报，确保测得准、报得出、报得及时。

(8) 山洪监测预警准备。水务部门汛前要检查检修山洪监测预警站点设备设施，确保设备、网络正常使用。

(9) 防汛检查。每年汛前开展以查组织、查工程、查预案、查物资、查队伍、查通信、查预警设施等为主要内容的分级检查，发现薄弱环节，明确责任、限时整改。

(10) 防汛日常管理工作。依法加大防汛日常管理工作力度，对在河流、水库、人工水道内建设的非防洪建设项目，应当就洪水对建设项目可能产生的影响和建设项目对防洪可能产生的影响作出评价，编制洪水影响评价报告，提出防御措施。

### **3.2.2 气象灾害预警**

气象灾害预警由气象部门负责制作并按蓝、黄、橙、红由低到高四个级别发布，根据各类气象灾害的发展态势，分析确定预警信号级别，发布气象灾害预警。

### **3.2.3 洪水预警**

洪水预警按照国家防汛抗旱总指挥部《水情预警发布管理办法（试行）》由水务部门做好洪水预报工作，并按蓝、黄、橙、红由低到高四个级别发布。橙色和红色预警须经同级防汛抗旱指挥部审核后发布。

### **3.2.4 渍涝灾害预警**

当气象预报将出现较大降雨时，各级防指应按照分级负责原则，确定渍涝灾害预警区域、级别，按照权限向社会发布，并做好排涝的有关准备工作。必要时，通知低洼地区居民及企事业单位及时转移人员和财产。

### **3.2.5 山洪灾害预警**

可能遭受山洪灾害威胁的地域，应根据山洪灾害的成因和特点，主动采取预防和避险措施。水务、自然资源、应急管理、气象、住建等部门应密切联系，相互配合，实现信息共享，提高预报水平，及时发布预警。山洪灾害易发区建立完善专业监测与群测群防相结合的监测体系，汛期坚持24小时值班制度，降雨期间，加密人工观测、加强巡查，一旦发现危险征兆，立即启动山洪灾害防御预案，向周边群众预警。

## **4 应急响应**

### **4.1 应急响应分级**

按照洪水灾害的严重程度和影响范围，将应急响应由低至高分级为IV级（一般）、III级（较大）、II级（严重）、I级（特别严重）四级，可逐级或越级启动应急响应。

### **4.2 应急响应启动程序**

IV、III级应急响应的启动由县防办根据情况提出请示，报县

防指总指挥批准，以县防指名义发布；II、I级应急响应的启动由县防办根据情况提出请示，报市防指总指挥批准，以市防指名义发布。

#### 4.3 IV级响应

##### 4.3.1 启动条件

当发生或预计发生符合下列条件之一的洪水灾害情况时，启动IV级响应：

(1) 气象预报有台风入境可能较大范围强降雨，或我县已经出现较大范围洪涝灾害，预报降雨仍将持续，灾情有进一步加重趋势。

(2) 我县内各主要河流、各支流其中一条发生接近20年一遇洪水或两条及以上小河达到20年一遇洪水，保护城镇的堤防出现重大险情可能发生漫堤决口。

(3) 我县内各主要河流、各支流发生接近保证水位的凌汛，堤防、河岸可能发生漫堤（岸），群众生命财产安全受到威胁，受威胁人口达到1000人。

(4) 其他需要启动IV级响应的情况。

##### 4.3.2 响应行动

县防办及时向相关镇、局公司防指及县防指成员单位通报启动IV级防汛应急响应情况。有关镇、局公司根据本地预案启动相应级别的应急响应并开展工作。

县防办主任或副主任主持会商，县防指相关成员单位派人参加，做出工作安排，各成员单位按照职责开展相应工作，将情况报告县防指总指挥及副总指挥，同时上报市防指。

县防办会同气象、水务等部门加强监测预报预警，视情在 24 小时内派出工作组、专家组赴一线指导防汛抗洪救灾工作，视情参加地方组织的会商会议。县防指各成员单位实行 24 小时值班制度，及时将相关情况报至县防办。

有关部门做好救灾资金下拨、防汛救灾物资调拨、人员调配和运输保障等工作。

综合性消防救援队伍和各行业专业队伍做好随时参加抢险救援准备。

县防指负责人主持会商，安排具体防汛抢险工作，对受威胁区域人员实施转移安置。每日将防汛抢险救灾情况报至县防办，如遇重大突发性险情灾情和重大防汛工作部署应在第一时间报告。

#### 4.4 III级响应

##### 4.4.1 启动条件

当发生或预计发生符合下列条件之一的洪水灾害情况时，启动 III 级响应：

(1) 我县内各主要河流、各支流其中一条发生 20 至 50 年一遇洪水。

(2) 我县内各主要河流、各支流堤防出现多处较大险情可能发生决口。

(3) 我县内各主要河流、各支流发生超过保证水位的凌汛，堤防、河岸发生漫堤（岸），群众生命财产安全受到威胁，受威胁人口达到 2000 人。

(4) 因洪水灾害造成一次死亡 3-9 人的。



(5) 其他需要启动Ⅲ级响应的情况。

#### 4.4.2 响应行动

县防办及时向相关镇、局公司防指及县防指成员单位通报启动Ⅲ级防汛应急响应情况。有关镇、局公司根据本地预案启动相应级别的应急响应并开展工作。

县防指常务副总指挥主持会商，县防指成员单位派员参加，做出工作安排，各成员单位按照职责开展相应工作，县防办将情况报告县防指总指挥及副总指挥，同时上报市防指。

县防办抽调县防指有关成员单位人员加强工作力量，成立综合协调组、技术支持组、信息宣传组、物资保障组。

**综合协调组：**负责协调联络，传达落实上级指示批示、部署命令，起草下达县防指指令、文件，召集会议，收集、整理、交换信息，报告情况，统计核查灾情，沟通涉外事务。协调做好后勤保障工作。

**技术支持组：**负责水利工程和防洪水量调度、气象与水务分析预报、抗洪抢险救援技术方案及指导。

**信息宣传组：**负责做好防汛抢险有关新闻宣传报道和舆情监测工作。

**物资保障组：**负责调拨抗洪抢险救灾物资、采购应急物资等工作。

县防办密切监视汛情和工情变化，做好天气形势及汛情预测预报工作。县防指视情在12小时内派出工作组、专家组赴一线指导防汛抗洪救灾工作，有关成员单位根据工作需要派出工作组赴一线指导，视情参加地方组织的会商会议。县防指各成员单位

实行领导带班的 24 小时值班制度，每日将相关情况报至县防办。

综合性消防救援队伍和各行业专业队伍根据需求和指令靠前部署。

县防指负责人主持会商，安排具体防汛抢险工作，对受威胁区域人员实施转移安置。每日将防汛抢险救灾情况报至县防办，如遇重大突发性险情灾情和重大防汛工作部署应在第一时间报告。

#### 4.5 II 级响应

##### 4.5.1 启动条件

当发生或预计发生符合下列条件之一的洪水灾害情况时，启动 II 级响应：

(1) 我县内各主要河流、各支流其中一条发生 50 年以上一遇洪水。

(2) 我县内各主要河流、各支流堤防发生决口。

(3) 我县内各主要河流、各支流发生超过保证水位的凌汛，堤防、河岸发生漫堤（岸），群众生命财产安全受到威胁，受威胁人口达到 5000 人。

(4) 因洪水灾害造成一次死亡 10-29 人的。

(5) 其他需要启动 II 级响应的情况。

##### 4.5.2 响应行动

县防办及时向相关镇、局公司防指及县防指成员单位通报启动 II 级防汛应急响应情况。有关镇、局公司根据本地预案启动相应级别的应急响应并开展工作，同时上报市防指。

县防指政委或总指挥组织召开会议，县防指领导和成员单位

负责同志参加，全面部署安排工作，各成员单位按照职责开展相应工作。县防指每日组织会商，研判部署全县防汛抢险救灾工作，县防办将情况报告县委、县政府和市防指。县防指成立联席值班室，相关成员单位派驻联络员 24 小时驻守，负责本部门及领导部署工作的协调联络。

**物资后勤保障部：**负责为抗洪抢险调拨物资、应急物资采购及后勤服务，下设物资调拨组、应急物资采购组、后勤服务组。**物资调拨组**负责抗洪抢险物资的调拨及运输工作。**应急物资采购组**负责应急抢险物资的应急采购工作。**后勤服务组**负责在指挥部工作人员的后勤保障工作。

县防指组织各成员单位成立物资后勤保障部、现场抢险救援部，各部分别设工作组。

**物资后勤保障部：**负责为抗洪抢险调拨物资、应急物资采购及后勤服务，下设物资调拨组、应急物资采购组、后勤服务组。**物资调拨组**负责抗洪抢险物资的调拨及运输工作。**应急物资采购组**负责应急抢险物资的应急采购工作。**后勤服务组**负责在指挥部工作人员的后勤保障工作。

**现场抢险救援部：**根据抗洪抢险救援工作需要设置，指导、协调、帮助镇、局公司开展抗洪抢险救援行动。下设应急抢险队伍组、前线技术专家组、治安通信电力保障组、卫生防疫组、交通运输保障组。**应急抢险队伍组**负责协助当地处置急难险重的抗洪抢险工作。**前线技术专家组**负责为一线防汛抢险提供技术支撑。**治安通信电力保障组**负责协助当地维持洪灾区社会治安秩序、抢险通信保障和抢险电力供应保障。**卫生防疫组**负责协助当

地做好现场抢险救援人员和受灾人员的医疗卫生防疫等工作。**交通运输保障组**负责协调受灾地区和抢险救灾需要的铁路、公路、水路等交通管制和运输保障等工作。

县防办密切监视汛情和工情变化，做好天气形势及汛情预测预报工作。县防指视情在 6 小时内派出工作组、专家组赴一线指导防汛抗洪救灾工作，有关成员单位根据工作需要派出工作组赴一线指导，视情参加地方组织的会商会议。

县防指负责人主持会商，安排具体防汛抢险工作，对受威胁区域人员实施转移安置。每日将防汛抢险救灾情况报至县防办，如遇重大突发性险情灾情和重大防汛工作部署应在第一时间报告。

#### 4.6 I 级响应

##### 4.6.1 启动条件

当发生或预计发生符合下列条件之一的洪水灾害情况时，启动 I 级响应：

(1) 我县内各主要河流、各支流发生 50 年以上一遇洪水。

(2) 我县内各主要河流、各支流发生超过保证水位的凌汛，堤防、河岸发生漫堤（岸），群众生命财产安全受到威胁，受威胁人口达到 8000 人。

(3) 石林水库出现重大险情可能发生垮坝，对下游造成重大影响。

(4) 因洪水灾害造成一次死亡 30 人以上的。

(5) 其他需要启动 I 级响应的情况。

##### 4.6.2 响应行动

县防办及时向相关镇、局公司防指及县防指成员单位通报启动 I 级防汛应急响应情况。有镇、局公司根据本地预案启动相应级别的应急响应并开展工作。

县防指总指挥组织召开会议，县防指领导和成员单位负责同志参加，全面部署安排工作，各成员单位按照职责开展相应工作。县委、县政府视汛情发展适时召开全县防汛抗洪抢险救灾紧急会议，全面部署抗洪抢险救灾工作。县防指每日组织会商，研判部署全县防汛抢险救灾工作，县防办将情况报告县委、县政府和市防指。县防指成立联席值班室，各成员单位派驻联络员 24 小时驻守，负责本部门及领导部署工作的协调联络。

视汛情、险情和灾情严重程度及抢险救灾进展，由县防办报请县委、县政府及时向市防指请求支援。

县防指组织各成员单位成立物资后勤保障部、现场抢险救援部，各部分别设工作组。

**物资后勤保障部：**负责为抗洪抢险调拨物资、应急物资采购及后勤服务，下设物资调拨组、应急物资采购组、后勤服务组。**物资调拨组**负责抗洪抢险物资的调拨及运输工作。**应急物资采购组**负责应急抢险物资的应急采购工作。**后勤服务组**负责在指挥部工作人员的后勤保障工作。

**现场抢险救援部：**根据抗洪抢险救援工作需要设置，指导、协调、帮助地方政府开展抗洪抢险救援行动。下设应急抢险队伍组、前线技术专家组、治安通信电力保障组、卫生防疫组、交通运输保障组。**应急抢险队伍组**负责协助当地处置急难险重的抗洪抢险工作。**前线技术专家组**负责为一线防汛抢险提供技术支撑。

**治安通信电力保障组**负责协助当地维持洪灾区社会治安秩序、抢险通信保障和抢险电力供应保障。**卫生防疫组**负责协助当地做好现场抢险救援人员和受灾人员的医疗卫生防疫等工作。**交通运输保障组**负责协调受灾地区和抢险救灾需要的铁路、公路、水路等交通管制和运输保障等工作。

县防办密切监视汛情和工情变化，做好天气形势及汛情预测预报工作。县防指视情在4小时内派出工作组、专家组赴一线指导防汛抗洪救灾工作，有关成员单位根据工作需要派出工作组赴一线指导，视情参加地方组织的会商会议。

县防指负责人主持会商，安排具体防汛抢险工作，对受威胁区域人员实施转移安置。每日将防汛抢险救灾情况报至市防办，如遇重大突发性险情灾情和重大防汛工作部署应在第一时间报告。

#### 4.7 不同灾害的应急响应措施

##### 4.7.1 河流洪水

(1) 当河流水位超过警戒水位时，当地防指按照批准的防汛应急预案和防汛责任制的要求，组织专业和群众防汛队伍巡堤查险，严密布防，综合性救援队伍做好抢险救援准备，必要时请求军队、武警参加重要堤段、重点工程的防守和突击抢险。

(2) 当河流洪水位继续上涨，危及重点保护对象时，各级防指和承担防汛任务的单位根据河流水情和洪水预报，按照规定的权限和防汛应急预案、洪水调度方案，适时调度运用防洪工程，调节水库拦蓄洪峰，开启节制闸泄洪，启动泵站抢排，启用分洪河道，临时抢护加高堤防，增加河道泄洪能力等。

(3) 在紧急情况下,按照《中华人民共和国防洪法》和《中华人民共和国防汛条例》有关规定,县级以上人民政府防指宣布进入紧急防汛期,行使相关权利,保障抗洪抢险救援的顺利实施。

#### 4.7.2 渍涝灾害

(1) 当出现渍涝和城市内涝灾害时,当地防指应科学调度灌排工程和移动排涝设备,开展自排和强排,尽快排出涝水,恢复正常生产生活秩序。

(2) 在河流防汛形势紧张时,要正确处理排涝与防洪的关系,避免因排涝而增加防汛的压力。

#### 4.7.3 山洪灾害

(1) 山洪灾害应急处理由镇、局公司负责,同时县防指组织应急、水利、自然资源、气象、住建等有关部门按照职责分工做好相关工作。

(2) 当山洪灾害易发区雨量观测点降雨量达到一定量级或山体发生变形有滑动趋势时,及时发出预警,按照预案组织人员安全撤离。

(3) 转移受威胁地区的群众应本着就近、迅速、安全、有序的原则进行,先人员后财产,先老幼病残后其他人员,防止出现道路堵塞和意外事件的发生。

(4) 当发生山洪灾害时,县防指迅速组织应急、水利、自然资源、气象等有关部门人员和专家,及时赶赴现场,加强观测,采取应急措施,防止山洪灾害造成更大损失。

(5) 如山洪泥石流、滑坡体堵塞河道,当地防指应召集有关部门、有关专家研究处理方案,尽快采取应急措施,避免发生

更大的灾害。

(6) 发生山洪灾害后，若有人员被困和伤亡，应立即组织抢险突击队或综合性救援队伍紧急抢救，必要时向当地驻军、武警部队和上级政府请求支援。

#### 4.7.4 凌汛灾害

(1) 发生凌汛灾害或防洪工程发生重大险情后，事发地防汛抗旱指挥机构应根据事件的性质，迅速对事件进行监控追踪，按照预案立即提出紧急处置措施，供当地镇、局和县防指相关部门指挥决策。

(2) 事发地防汛抗旱指挥机构调集本区资源和力量，迅速开展受威胁群众转移安置、防护及救援等现场处置工作，组织专业队伍实施破冰除凌。河流堤防决口的堵复应按照抢险预案进行，由抗洪抢险专业队伍实施。

(3) 处置凌汛灾害和工程重大险情时，按照职能分工，由防汛抗旱指挥机构统一指挥，各部门各司其职，团结协作，快速反应，高效处置，最大程度地减少损失。

#### 4.7.5 台风灾害

(1) 当预报有台风入境时，气象部门加强对台风的动态变化进行实时跟踪监测预报，及时发布预警。受台风影响的地区防指加强值班值守，组织会商研判，必要时召开紧急会议，提前全面部署各项防范应对措施。

(2) 当出现险情和灾情时，由当地防指统一指挥，职能部门各司其职，团结合作，及时处置险情，把保证人员安全放在首位。



(3) 采取多种方式加强全社会动员与地区间协调，按照群防联动机制，落实自保避险措施。

#### 4.7.6 水库溃坝、堤防决口、水闸垮塌

(1) 当出现水库溃坝、堤防决口、水闸垮塌前期征兆时，防汛责任单位应迅速调集人力、物力全力组织抢险，尽可能控制险情，并及时向下游发出警报。

(2) 水库溃坝、堤防决口、水闸垮塌的应急处理，由当地防指负责，迅速组织受影响群众转移，视情抢筑二道防线，控制洪水影响范围，尽可能减少灾害损失。

(3) 当地防指视情在适当时机组织实施堤防堵口，调度有关水利工程，为实施堤防堵口创造条件，并明确堵口、抢护的行政、技术责任人，制定堵口、抢护方案，及时调集人力、物力迅速实施堵口、抢护。

#### 4.8 信息报送和处理

汛情、工情、险情、灾情及抢险救援行动等防汛信息由镇、局公司统一核准，实行分级上报，归口处理，同级防指成员单位信息共享。

防汛信息的报送，按“快报事实、慎报原因、续报详情、内外有别”的原则上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，随后补报详情。不得迟报、谎报、瞒报和漏报。

当河流发生洪水时，水务部门应加密监测频次，雨情、水情信息应在 2 小时内报到县防办，重要站点的水情信息应在 30 分钟内报到县防办，为各级防指决策提供依据。当预测即将发生严

重洪水灾害时，当地防指应及早通知有关区域做好相关准备工作。

属一般性汛情、工情、险情、灾情及抢险救援等信息，按照分管权限，报送本级防指负责处理。凡因险情、灾情较重，按照分管权限一时难以处理，需上级帮助、指导处理的，经本级防指负责人审批后，可向上级防指申报。

主要河流、各支流重要堤防、穿堤涵闸、穿堤泵站等发生重大险情，当地防指立即统一组织工程管理和抢险队伍启动抢险预案组织抢险，并在第一时间向可能淹没的有关区域预警。在险情发生后立即报告上级主管部门和县防指，县防指在险情发生后 10 分钟内报告县委、县政府和市防指。

水库出现险情时，当地水库管理单位在第一时间向下游预警，并迅速处置险情，同时向上级主管部门和同级防指报告。水库发生重大险情后，立即报告县防指，县防指在在险情发生后 10 分钟内报告县委、县政府和市防指。

洪水灾情发生后，有关部门及时向当地防指报告洪水受灾情况，当地防指应收集动态灾情，全面掌握受灾情况，及时向同级政府和上级防指报告。对有人员伤亡和较大财产损失的灾情，应立即上报，重大灾情在灾害发生后 10 分钟内将初步情况报告县防指，县防指在在灾情发生后 20 分钟内报告县委、县政府和市防指，并对实时灾情组织核实，核实后及时补充上报，为抗灾救灾提供准确依据。

信息报告应遵守县委县政府有关规定，发生特别严重的汛情、险情、灾情时，立即报告县防指。县防指核实后立即报告县

委、县政府和市防指，并及时续报。

#### 4.9 指挥和调度

防汛工作实行各级镇政府、局公司行政首长负责制，实行统一指挥、分级分部门负责，组织、动员、调度本地区各有关单位和个人参加抗洪抢险救援，按照权限调度防洪工程。

#### 4.10 抢险救灾

出现洪水灾害或防洪工程发生重大险情后，县防指根据事件的性质，迅速对事件进行监控追踪，立即提出紧急处置措施，调集相关部门的资源力量，按照职责分工，各司其职，团结协作，迅速开展现场处置或抢险救灾工作，最大程度地减少损失。

#### 4.11 安全防护和医疗救护

镇政府、局公司防指要高度重视抢险救援人员安全，调集和配备必要的安全防护和医疗器械。当现场受到污染时，为抢险人员配备防护设施，撤离时应进行消毒、去污处理。抢险救援人员要服从防指统一指挥，进入受威胁现场前，采取防护措施以保证自身安全。参加一线抗洪抢险的人员，必须穿救生衣。

事发地防指应按照当地政府和上级领导机构的指令，及时发布通告，防止人、畜进入危险区域或饮用被污染的水源。

出现洪水灾害后，县防指立刻组织卫生健康部门加强受影响地区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项防疫措施，并派出医疗小分队，对受伤人员进行紧急救护。必要时，事发地政府可紧急动员当地医疗机构在现场设立紧急救护所。

#### 4.12 社会力量动员与参与

出现洪水灾害后，各级防指可根据事件的性质和危害程度，

动员公民、法人及其他组织参与防汛工作，充分发挥社会力量在防汛工作中的作用，形成党委统揽，政府、局公司行政部门主导，全社会广泛动员，公众积极参与的防汛工作格局。

#### 4.13 信息发布

防汛信息发布应当及时、准确、客观、全面，由各级防指统一审核和权威发布。

#### 4.14 结束应急行动

当洪水灾害得到有效控制时，事发地防指可视汛情，宣布结束应急响应。IV、III级应急响应的结束由县防办根据情况提出请示，报县防指副总指挥批准，以县防指名义发布；II、I级应急响应的结束由县防办根据情况提出请示，报市防指总指挥批准，以市防指名义发布。当地政府积极恢复正常生活、生产、工作秩序，修复水毁设施，尽可能减少洪水灾害带来的损失和影响。

### 5 应急保障

#### 5.1 通信与信息保障

通信运营部门依法为应对洪水灾害提供畅通的信息保障。出现洪水灾害后，通信管理部门要迅速调集力量抢修损坏的通信设施，努力保证防汛通信畅通。必要时，调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障。各相关部门应确保防汛信息通过手机、电视、网络等媒体及时发布。

#### 5.2 应急支援与装备保障

##### 5.2.1 现场救援和工程抢险保障

防指和防洪工程管理单位以及受洪水威胁的其他单位，储备的常规抢险机械、物料和救生器材应满足抢险急需。对重点险工

或易出险的水利工程设施，应提前编制工程应急抢险预案。当出现险情时，应派工程技术人员赶赴现场，研究优化抢险方案，由防汛行政首长决策实施。

### **5.2.2 应急队伍保障**

任何单位和个人都有依法参加防汛抗洪的义务。解放军、武警部队、消防救援、森林消防、森林防火队伍、预备役部队和民兵是抗洪抢险的重要力量。防汛抢险队伍分为专业抢险队伍、部队抢险队伍和群众抢险队伍。

县防指统一领导防汛抢险救灾行动，县人武部负责组织协调消防救援大队、森林消防大队、预备役部队、民兵参加。

### **5.2.3 供电保障**

电力部门主要负责抗洪抢险救灾、抢排渍涝的供电需要和应急救援现场的临时供电。

### **5.2.4 供油保障**

供油部门主要负责抗洪抢险救灾、抢排渍涝的供油需要和应急救援现场的临时供油。

### **5.2.5 交通运输保障**

交通运输部门主要负责优先保证防汛抢险人员、防汛救灾物资运输；蓄滞洪区分洪时，负责保障群众安全转移所需车辆、船舶；负责分泄大洪水时航道通行安全。

### **5.2.6 医疗保障**

卫生健康部门主要负责组织医疗卫生专业队伍赴灾区协助开展医疗救治、疾病防治的技术指导等工作。

### **5.2.7 治安保障**

公安部门主要负责做好洪水灾区的治安管理工作，依法严厉打击破坏抗洪救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行；负责组织搞好防汛抢险、分洪爆破时的戒严、警卫工作和交通管制，维护灾区的社会治安秩序。

#### **5.2.8 防汛物资保障**

县防指、重点防洪工程管理单位以及受洪水威胁的其他单位应按照规定储备防汛抢险物资，并做好生产流程和生产能力储备的有关工作。防汛物资管理部门应及时掌握新材料、新设备的应用情况，及时调整储备物资品种，提高科技含量。县级防汛抗洪抢险急需物资由县防指应急采购。

#### **5.2.9 资金保障**

县政府应当在本级财政预算中安排资金，用于本行政区域内遭受严重洪涝灾害的抢险救援和水毁工程修复补助。

#### **5.2.10 社会动员保障**

防汛是社会公益性事业，任何单位和个人都有保护防洪工程设施和依法参加防汛抗洪的义务。汛期，各级防指应根据洪涝灾害的发展，做好动员工作，组织社会力量投入防汛抗洪抢险。

县各级防指成员单位在洪涝灾害应对期间，应按照分工，特事特办，急事急办，解决防汛的实际问题，同时充分调动本系统的力量，全力支持抗灾救灾和灾后重建工作。

镇、局公司加强对防汛工作的统一领导，组织有关部门，动员全社会的力量，做好防汛工作。在防汛的关键时刻，各级防汛行政首长应靠前指挥，组织广大干部群众奋力抗灾减灾。

### **5.3 技术保障**

### 5.3.1 防汛指挥系统

完善县级应急指挥系统，形成覆盖全县的网络系统，提高信息传输的质量和速度。

### 5.3.2 专家库

县各级防指应建立专家库，当发生洪涝灾害时，由防指统一调度，派出专家，指导防汛抗洪抢险工作。

## 5.4 奖励与责任追究

对防汛抢险工作作出突出贡献的集体和个人给予表彰和奖励；对防汛抢险工作中英勇献身的人员，按有关规定追认为烈士；对防汛抢险工作中致伤致残的人员，按有关规定给予工作生活照顾。对危害防汛抢险工作的，视情节和危害后果，依法追究当事人的责任，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

## 6 善后工作

发生洪水灾害的镇、局公司应组织有关部门做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、水毁修复、恢复生产、重建家园等善后工作。

依照有关紧急防汛期规定征用或调用的物资、设备、交通运输工具和人力，应急处置工作结束后应当及时归还；财产被征用或者征用后毁损、灭失的，应当给予补偿；调用的物资、设备、交通运输工具等造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予适当补偿或者作其他处理。

### 6.1 救灾

应急管理部门及时调拨用于受灾人员生活保障的救灾款物，组织安置受灾人员，作好受灾人员临时生活安排，帮助受灾人员

完成倒损房屋的恢复重建工作，确保受灾人员有粮吃、有衣穿、有饮用水、有居住场地等基本生活保障。

卫生健康部门负责调配医务技术力量，抢救因灾伤病人员，对污染源进行消毒处理，对灾区重大疫情、病情实施紧急处置，防止疫病的传播、蔓延。

镇政府、局公司负责对转移的群众提供紧急避难场所，妥善安置受灾人员，保障基本生活，对可能造成环境污染的污染物进行清除。

## 6.2 防汛抢险物料补充

针对当年防汛抢险物料消耗情况，按照分级筹措和常规防汛的要求，及时补充到位。

## 6.3 水毁工程修复

对影响防洪安全的水毁工程，应尽快修复。水毁工程应力争在下次洪水到来之前，做到恢复主体功能。遭到毁坏的交通、电力、通信以及防汛专用通信设施，应尽快组织修复，恢复功能。

## 6.4 灾后重建

镇、局公司组织各相关部门开展灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复，在条件允许情况下，可提高标准重建。

## 6.5 防汛工作评价

每年各级防指应针对防汛工作的各个方面和环节进行定性和定量的总结、分析、评估。总结经验，找出问题，从防洪工程的规划、设计、运行、管理以及防汛工作的各个方面提出改进建议，以进一步做好防汛工作。

# 7 预案管理



## 7.1 宣传

各级防指和成员单位加大防汛应急预案的宣传力度，向有关单位和群众发布防汛应急预案内容。公布预警方式和报警电话，让公众了解预防、避险、避灾、自救、互救、减灾常识。

## 7.2 培训

采取分级负责的原则，由各级防指统一组织培训。培训工作应做到合理规范课程、考核严格、分类指导，保证培训质量。培训工作应结合实际，采取多种组织形式，定期与不定期相结合，每年汛前至少组织 1 次培训。

## 7.3 演练

各级防指应定期举行不同类型的应急演练，以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。专业抢险队伍必须针对当地易发生的各类险情有针对性地进行每年进行抗洪抢险演习。本预案至少每 3 年进行 1 次应急演练。

## 7.4 预案更新

县防指负责组织对本预案进行评估，原则上每 5 年对本预案评估一次，并按程序进行修订。

本预案有下列情形之一的，应当及时修订：

(1) 有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的。

(2) 应急指挥机构及其职责发生重大调整的。

(3) 面临的风险发生重大变化的。

(4) 重要应急资源发生重大变化的。

(5) 预案中的其他重要信息发生变化的。

(6) 在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要做出重大调整的。

(7) 应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

### 7.5 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

## 8 名词术语

**汛期:** 根据《黑龙江省实施〈中华人民共和国防洪法〉条例》，我省汛期分为凌汛期和夏汛期，凌汛期为 4 月 10 日至 5 月 15 日，夏汛期为 6 月 15 日至 9 月 20 日。

**紧急防汛期:** 根据《中华人民共和国防洪法》规定，当江河、湖泊的水情接近保证水位或者安全流量，水库水位接近设计洪水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，有关县级以上人民政府防汛抗旱指挥部可以宣布进入紧急防汛期。

**大江大河:** 指流域面积 5 万平方公里以上的河流，具体包括松花江、嫩江、黑龙江、乌苏里江。

**中河:** 指流域面积在 1 万至 5 万平方公里之间的河流。我省有额木尔河、呼玛河、逊别拉河、讷谟尔河、乌裕尔河、诺敏河、雅鲁河、绰尔河、拉林河、呼兰河、蚂蚁河、牡丹江、倭肯河、汤旺河、通肯河、穆棱河、挠力河、绥芬河、甘河。

**小河:** 指流域面积小于 1 万平方公里的河流。

**小洪水:** 洪峰流量或洪量的重现期小于 5 年一遇的洪水。

**中洪水:** 洪峰流量或洪量的重现期 5 年至 20 年一遇的洪水。

**大洪水:** 洪峰流量或洪量的重现期 20 年至 50 年一遇的洪水。

**特大洪水:** 洪峰流量或洪量的重现期大于 50 年一遇的洪水。

**重大险情：**指堤防、水库（水电站）遭受洪水灾害，堤防堤身、水库（水电站）坝体及泄洪设施遭受严重损毁，可能造成堤防决口和水库（水电站）坝体垮坝等险情。

**严重险情：**指堤防、水库（水电站）遭受洪水灾害，可能造成堤防堤身发生大范围垮塌和水库（水电站）坝体滑塌、泄洪设施堵塞或垮塌等，严重危急堤防和水库（水电站）安全等险情。

**水库等级划分：**水库总库容大于等于 1.0 亿立方米的水库为大型水库、总库容 0.1~1.0 亿立方米的水库为中型水库、总库容 0.001~0.1 亿立方米的水库为小型水库。

我县现有注册水库 1 座，其中汤旺县的石林水库，为小型水库。

**降水等级划分：**24 小时降雨量小于 10 毫米为小雨、10~25 毫米为中雨、25~50 毫米为大雨、50~100 毫米为暴雨、100~250 毫米为大暴雨、250 毫米以上为特大暴雨。