

政 府 工 作 报 告

241

——2009 年 3 月 10 日在汤旺河区
第十一届人民代表大会第五次会议上
区 长 刘学进

各位代表：

现在，我代表区政府向大会做工作报告，请审议。并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2008 年工作回顾

2008 年是我区发展历程中极其重要的一年。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，区政府团结带领全区人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，团结奋进，攻坚克难，扎实推进生态建设，加速接替产业发展步伐，不断加强企业管理，努力改善民生条件，圆满地完成了区十一届人大三次会议确定的各项任务，特别是成功地被批准为国家公园建设试点单位，给全区人民带来了极大的鼓舞，为今后的发展注入了新的活力，使汤旺河迈进了一个崭新的历史阶段。

国民经济稳定增长。地区生产总值完成 84,456 万元，同比增长 14.7%；规模以上工业增加值完成 8,506 万元，同比增长 16.3%；五大特色产业增加值完成 24,593 万元，同比增长 23.3%；全社会固定资产投资完成 18,810 万元，同比增长 35.4%；实现财政收入 483.4 万元；实现利润 2,122 万元；上缴各项费用 5,206.6 万元，其中上缴利润 2,148.2 万元、育林基金 1,400 万元、管理费 635.5 万元、税金 139.7 万元、养老保险费 585 万元、失业保险费 67.2 万元、工伤保险费 57.3



万元、福利费 132.7 万元、师专经费 41 万元。

生态建设成效显著。继续坚持“生态立区”战略和“严管林”方针，严格控制采伐限额，依法加强资源管理，严厉打击了木材领域内的违法犯罪行为。在加强红松母树林和农林交错地带资源管护的同时，对散生红松林进行了调查登记，完成了承包经营的准备工作。制定出台了《野生笃斯越橘资源承包管理办法》，对 6,640.5 亩笃斯越橘资源进行了承包管护，建立了 900 余亩的笃斯越橘保护基地。按照严管资源、严抓防火、严守疆界的要求，切实加强林权林地管理，严格履行审批手续，确保了林地依法使用。加大对毁林开荒、盗伐林木等涉林案件的打击力度，查处案件 39 起，有效控制了蚕食林地、毁坏林木现象的发生。颁布了区政府 1 号令，进一步加大了对野生动植物的保护力度。继续加大森林资源培育力度，对造林树种比例进行了调整，全面完成当年更新造林任务。切实加强森林防火和病虫鼠害防治工作，实现了连续 29 年无重大森林火灾目标。2008 年 9 月，我区成功地被国家环保部和国家旅游局批准为首个国家公园试点单位，成为具有历史意义的生态建设成果。

接替产业日益壮大。大力发展森林生态旅游业，确定了打造旅游名区、旅游大区、旅游强区的工作目标，投资 500 万元完成观光塔建设并投入使用；投资 200 万元，修建了 20,000 平方米的生态停车场和 300 延长米的生态仿木围栏；投资 70 万元，安装了景区电子验票通道和监控设施；投资 130 万元，购进 20 辆观光车和 14 座环保型厕所；投资 1,213 万元，对穿城而过的 6 公里旅游公路进行升级改造，已完成基础工程；投资 500 余万元，对镇内 5 公里河道进行清淤，为建设沿河公园奠定了基础；成功引进民间资本开发漂流线路两条，丰富了旅游内容；继续加大对外宣传推介力度，积极外出参展参会，扩大与各大新闻媒体和旅行社的联系，在哈绥高速公路入口处制作了高空广

3

告，在中央电视台新闻频道和黑龙江卫视等主流媒体上插播了汤旺河国家公园广告，初步叫响了汤旺河旅游品牌；2008年我区被国际营销协会评为“中国最具影响力旅游名城”。全年接待游客 18 万人次，旅游业实现产值 8,216 万元，同比增长 14.1%。大力发展多种经营，制定出台了《关于大力发展多种经营（自营经济）的决定》、《发展多种经营（自营经济）优惠政策》；加大食用菌产业素质提升力度，投入科技项目推广资金 4 万元，进一步推广使用了“崔忠伟灭菌法”和“黄国祥开口器”等先进技术；加强了草莓、树莓基地建设，开展了五味子栽培试种工作，稳定了牛、羊、猪等饲养规模。全年多种经营总产值实现 35,747 万元。积极发展木材精深加工业，规范了全区木材加工企业经营行为，重点扶持了福旺公司、陶珠木业、鑫达木业等规模企业，帮助陶珠木业与俄罗斯签订了进口 6,000 立方米的木材合同，为主伐停产后解决原料问题探索了新路。全年木材精深加工业实现增加值 10,179 万元，同比增长 24.5%。面对发展的困境和难得的历史机遇，召开了 630 多人参加的全区“抢抓机遇、解放思想、加快发展”动员大会，形成了全民创业的良好氛围。

发展活力明显增强。进一步加强企业管理，对全区固定资产进行了彻底清查；整合了工会、党校、贮木场等单位办公场所 2,000 余平方米；公开拍卖了贮木场龙门吊、传送带，盘活企业资产近 200 万元；加强了热力公司和职工医院等委托经营单位管理，将热力公司供热、供水分开，成立自来水公司，提高了经营质量和效益；撤并了工业小区管委会；推进了枝桠材和多种经营用地的市场化经营管理；制定出台了《进一步加强企业管理的实施意见》、《关于厉行节约严格控制机关和企事业单位经费的通知》和《关于进一步加强车辆使用管理和封车节油的通知》，通过严细管理，全年实现增收节支 675 万元，完成年度计划的 135%。招商引资取得了新成果，全年引进落地项目 9 个，

招商引资实现 21,080 万元，完成年度计划的 150.6%，其中风力发电、纯净水和旅游项目开发等非林脱木项目取得突破性进展；实际利用外资 38 万美元，完成外贸进出口 527 万美元，完成年度计划的 257%。切实加大对上争取力度，森林公安看守所改建、基层派出所改建、通村公路、地质遗迹保护、补发拖欠工资等项目对上争取到位资金 4,563 万元。

城市建设扎实推进。确定了中心地带建设商业区、沿河地带建设旅游区、周边地带建设工业区分区建设的城市规划思路；聘请专家重新编制了《汤旺河区城市规划》，使之更加科学、合理，符合我区打造旅游名区的发展要求；对河北旅游沿线和群慧路西侧进行了拆迁改造，拆迁面积 18,800 平方米，新建经济适用住房 5,760 平方米；对 18,670 平方米居民住宅实施了平房改造，免费为居民更换彩钢屋面，接通了上下水；对前进小区 18 栋楼房的外墙楼面进行了统一粉刷，为 7 栋楼房更换了彩钢屋面；对河南办、民政局、前进社区、振兴社区、热力公司等 11 个单位的办公场所统一进行了维修改造；为南山社区铺垫沙石路 14,500 延长米；重新对文化活动中心进行了内部改造装修；为河北社区居民打机井 1 眼，并对镇内 23 眼大口井全部进行了维修；新增自来水用户 3,500 户，入户率达到了 72.6%；改造楼房供暖系统 10 栋 30,910 平方米、平房 32 栋 8,700 平方米、外网管线 2,262 延长米。全面加强城市管理，与东风大街、林海路两侧 265 个单位和个体业主签订了门前三包责任状，保证了各单位和个体业户门前整洁；开展了各种专项整治活动，打击占道经营、机动车辆停占人行道、乱贴小广告等不法行为，有效改善了城区环境；在市政环卫处、两个街道办事处聘任了 30 多名城市管理监督员，对城市管理各个环节进行全程监督，进一步加大了城市管理执法监督力度。坚持不懈地开展卫生城创建活动，巩固了“省级卫生先进区”称号。

5

社会事业全面进步。继续加大教育基础设施投入，投资 150 余万元，维修了第一中学、第二中学、第一小学和第二小学等 4 所学校的教学楼及其附属设施；投资 30 万元，为第一小学、第二中学新添了教学设备；投资 40 万元，为第二中学小白桦艺术团增添了乐器。稳步推进中小学人事制度改革，积极化解改革中的矛盾问题，认真落实上级相关政策，全面提高了教师待遇；继续加大课程改革力度，强化教学管理，教学成绩同比有所提高。扎实推进医疗卫生事业改革，加强惠民医院建设，对贫特困职工群众继续实行了“九免、四减”政策；强化社区卫生服务体系建设，增设了育林经营林场卫生所和南山社区卫生服务中心；继续扩大农村医疗合作范围，“参合”人数达 577 人，“参合”率达 90%；设立了 50 万元医疗救助资金，为 3 名符合条件的贫困患者支付大病救助资金 2.5 万元；大力开展“兴安健康行”活动，林场群众体检率达 80%；同哈医大四院签订了长期培训医护人员和大病远程会诊合同，全年派出 21 名医护人员进修学习，有效提高了医疗技术水平。坚持依法治区方针，对行政执法人员进行了严格的培训考核，提高了依法行政总体水平。切实加强民主法制建设，全年办理人大代表建议 53 件，政协委员提案 72 件。深入开展“五五”普法活动，使普法教育深入人心，干部群众的法制观念不断增强。大力发展文化体育事业，成功举办了建局 50 周年系列庆祝活动和篮球、排球等体育竞技比赛，参与晨练、秧歌、太极拳、健身操等活动的群众日益增多，人民群众的身体素质不断提高。我区被评为“全市文化工作先进区”，中心广场被评为“全市十大文化广场”。全面落实信访稳定包保责任制，认真解决群众反映的各种问题，有效减少了越级上访和群体性上访事件的发生。深入开展“平安汤旺河”创建活动，全年没有发生重大刑事案件，一般刑事案件明显下降，我区被市委、市政府评为“社会治安综合治理标兵单位”。加强同“法轮功”邪教组织的斗争，实

6
现了“零进京、零聚集、零事故、零传播”的工作目标。为 37 对大龄青年解决了婚恋问题。民族宗教、外事侨务、人防、科技等各项工作都取得了新成绩。

人民生活明显改善。多方筹措资金 1,741 万元，为职工补发了拖欠多年的书刊费、洗理费和创收工资。落实上级政策，为退休职工调增了工资。自筹资金，把城市居民最低生活保障线和职工遗属补助由原来的 150 元提高到 195 元。切实做好就业培训、职业介绍和劳务输出工作，有力促进了再就业工作顺利开展。全年开展再就业培训 1,256 人次，实现劳务输出 509 人，新增就业 1,641 人，开发公益性岗位 50 个，实现了“零就业家庭”动态清零的工作目标。切实加强城乡低保管理，对全区低保对象进行了全面复查，为享受低保家庭发放廉租住房补贴 35 万元。截止目前，全区共有城镇低保对象 2,102 户 3,339 人，农村低保对象 47 户 92 人，实现了动态管理下的应保尽保。

各位代表，一年来，全区政治安定、社会稳定，经济和社会各项事业健康有序发展，人民的信心在逐步增加，发展的环境在逐步改善，发展的活力在逐步显现，发展的实力在逐步增强，发展的形象在逐步提升，人民群众的各种期盼正在逐步变成现实。这样一种局面的形成，是区委正确领导的结果，是区人大、区政协以及社会各界鼎力相助、大力支持的结果，是全区上下发挥团队精神、密切协作、共同努力拼搏的结果。在此，我代表区政府，向励精图治、团结奋斗、无私奉献的全区人民，向关心、关爱和支持政府工作的各位人大代表、政协委员、各民主党派和无党派人士，以及所有参与、支持和关心汤旺河建设的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我区经济和社会发展中仍然存在很多困难和问题。一是受木材即将停止主伐和国际金融危机的影响，主财源将进一步萎缩，各项增支因素不断增加，

7

企业经济形势十分严峻。二是受计划经济和传统思维影响，部分干部职工思想封闭，发展职工自营经济积极性不高，缺乏积极创业、敢为人先的勇气。三是下岗、贫困职工较多，企业办社会负担沉重，职工收入依然偏低，人民生活还比较困难。四是受区域环境和资源影响，招商引资、扩大开放难度较大。对于存在的问题，我们将采取有效措施，在今后的工作中认真加以解决。

二、2009 年工作总体部署

2009 年是我区即将停止主伐、经济发展面临巨大困难的一年，也是我们适逢重大发展机遇、实现经济社会快速发展的关键之年。虽然国际金融危机的影响仍在扩大，国内市场的低迷使木材销售、企业效益和人民群众的生产生活受到很大影响，也加大了财政收支矛盾，但是国家公园建设、中央扩大内需和延长天保工程的政策也给我们带来了新的希望。可以说是困难与优势并存，机遇与挑战同在。只要我们正确把握发展的形势，增强信心，抓住千载难逢的机遇，克服眼前的困难，发挥自身的优势，上下一心，真抓实干，就一定能够做好今年的工作，创造出更加辉煌的业绩。今年区政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，认真落实省、市、区委全会的工作部署，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧抓住国家公园建设和扩大内需的有利契机，以生态环境保护为重点，坚持“生态旅游强区，多种经营富民”的发展方向，加快经济转型，强化企业管理，积极对上争取，扩大招商引资，加强基础设施建设，努力提高人民生活水平，着力促进社会和谐，全力推进经济社会更好更快地发展。全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值实现 92,900 万元，比上年增长 10%，其中，第一、二、三产业分别增长 8.7%、14.2%、13.8%；规模以上工业增加值实现 9,358 万元，比上年增长 10%；民营经济所占

比重达到 72%；全社会固定资产投资 27,275 万元，比上年增长 45%；地方财政收入实现 454.5 万元；人口自然增长率控制在 3.24‰ 以内。

为实现上述目标，今年要重点抓好以下八个方面工作：

（一）以国家公园建设为重点，精心打造森林生态旅游名区

全面做好国家公园规划和政策衔接落实工作。秉承国家公园建设理念，按照以较小范围开发实现更大范围保护的开发建设原则，争取国家旅游局专项资金支持，聘请国内一流规划设计院所，对汤旺河国家公园建设进行整体规划，保证国家公园建设有章可循。按照规划设计项目，加大对上政策争取力度，争取国家有关部委的全力支持，将国家公园建设资金列入中央财政预算，将国家公园范围内的停伐问题纳入中央视野，彻底解决国家公园建设资金和长远发展的根本问题。

切实加强景区景点建设。结合我区旅游资源现状，遵循“突出重点、体现特色、科学规划、有序开发、打造精品”的原则，以石林景区建设为核心，加快基础设施建设，着力扩大新的景区景点。今年，在石林核心景区建设上，重点完成旅游公路、橡胶坝、人行栈道建设和更新标识标牌、卫生设施等 5 项重点工程，并结合国家公园规划，加快风灾遗迹景区、火烧迹地景区、红松原始林景区和笃斯越橘观赏园、草莓采摘园、植物园、沿河公园等“三区四园”建设，扩张景区范围，打造新景点，延长旅游观光线路，丰富旅游内容。

着力提升旅游接待和服务水平。重点加大“五个力度”。一是加大导游词创作力度。聘请国内知名专家学者进行导游词创作，突出导游词的知识性、科学性、趣味性，展示国家公园生态特色，体现林区风韵。二是加大讲解员队伍培育力度。选送部分具有发展潜力的讲解员到旅游专业学校进行业务培训，招聘具有大专以上学历的旅游专业毕业生充实讲解员队伍，年内经过专业培训的讲解员要达到 50 人以上。三是加大旅游纪念品开发力度。以突出林区特色为主旋律，通过政策

扶持，引导企业及个人着力开发小木制工艺品和山野菜、山野果、山药材精深加工产品等系列旅游纪念品，规范旅游纪念品包装方式，提高产品档次，增加产品附加值。四是加大旅游文化打造力度。围绕展示国家公园功能和地方人居习俗特色，广泛征集文艺作品，编排具有地方特色的文艺节目，丰富旅游文化内涵。五是加大旅游服务设施建设力度。通过招商引资和鼓励社会资本投资，加快宾馆、饭店、洗浴中心、家庭旅馆等商服场所建设，逐步形成特色小吃一条街、山特产品一条街、休闲娱乐一条街、商贸市场一条街等具有区域特色的商餐饮服务行业。

进一步加大对外宣传和品牌塑造力度。全力做好国家公园网站建设，不断充实完善国家公园建设信息。加强与国内各大旅行社的联系与合作，充分发挥国家公园的社会效应，利用国际国内各种旅游节，以网络、新闻媒体、高空广告、报纸刊物为载体，采取刊登广告、发表文章、游记采访、举办活动等形式，借助各方力量，对国家公园进行多层次、大密度的宣传，提升汤旺河国家公园的知名度。注册汤旺河国家公园商标，对区域内的旅游商品逐步、有序地统一冠以国家公园品牌，通过高质量的产品、高水平的服务，着力树立起汤旺河国家公园的品牌形象。

（二）以生态建设为重点，全面加大资源保护培育力度。

牢固树立生态优先的发展理念。毫不动摇地把生态建设作为立区之本、强区之基。在全区持之以恒地开展保护生态环境意识教育，把市委、市政府“严管林”方针、“三个决不”原则和区政府1号令精神根植于每一名干部群众心中，使全区人民深刻认识到，保护生态就是在保护我们赖以生存和发展的基础，保护生态就是在积攒我们后续发展的动力，保护生态就是在保护我们的“饭碗”，自觉把加强生态建设化为每个公民应尽的义务。

10

全力抓好生态功能区建设。抓住小兴安岭生态功能区和国家公园建设的有利契机，认真做好生态功能区建设规划，在珍贵树种保护、汤旺河源头保护、湿地保护、野生动植物保护、地质遗迹保护和旅游开发等项目上，积极争取国家、省、市的政策支持，加大对各类自然资源的保护力度，扩大生态环境优势，进一步提高生态功能区建设水平。

切实加强资源林政管理工作。继续坚持“严管林”方针，严格控制采伐限额和采伐方式，避免采伐生产对资源的过度破坏，并积极争取上级政策停止主伐。深入实施天保工程，继续扩大农林交错地区农民参与管护经营承包面积，并尽快将散生红松和笃斯越橘等经济树种承包到户，有效解决掠青和毁灭性采收等问题。坚决执行区政府1号令，严厉打击各种破坏野生动植物资源的违法行为，保护物种的多样性。积极推进烧柴改革，推广环保节能的生活方式，努力减少森林资源的非生产性低价值消耗。切实做好防伐、防火、防垦工作，进一步加大执法力度，充分发挥资源、林政、公安森侦等职能部门作用，严厉打击乱砍滥伐、偷盗木材、毁林开荒、非法取土取砂和非法占用林地等不法行为。加强森林防火和森林病虫鼠害防治工作，确保森林资源安全。

认真搞好森林资源培育。针对停止主伐后营林任务增加的新形势，适时调整营林工作思路，在搞好常规造林的同时，重点加强森林抚育工作，严格执行技术规程，加大技术指导和检查力度，保证造林和森林抚育质量，提高林地生产力。根据市场绿化需求，调整育苗结构，搞好种苗经营。积极争取和切实搞好原料林基地建设，努力满足林产工业原料需要。采取专业营造、全民参与等方式，深入开展植树造林活动，加快消灭宜林荒山、超坡耕地、林缘空地和“挂花地”。

（三）以基础设施建设为重点，着力提高城市建设和管理水平。

进一步完善城市建设总体规划。将城市建设与旅游发展紧密结合，按照商业区、旅游区、工业区、居民区分区建设的构想，突出“一水绕城”的地理特色，完善城市建设规划，在城区建设中融入旅游元素，进一步打造亮点，增加看点，形成热点，切实增强城区的吸引力、辐射力和服务功能，从而拉动就业，刺激消费，提高旅游接待能力，促进城市建设提档升级和旅游业繁荣发展。

加大城市建设改造力度。以实施棚户区改造为契机，加快城市建设步伐。重点对中心社区林海路东侧和绿化社区中间区域进行拆迁改造，建设滨水家园和群慧园小区；对国防路进行拓宽，建设兴旺大道；对沿河两岸建筑进行拆迁，实施河道整治，推进沿河公园建设；完成社区服务中心、青少年校外活动中心、林场卫生所等建设工程。同时，大力开展城镇绿化工作，移2万棵大树进城，美化城区环境。加大旅游沿线林场环境整治力度，加快新林场建设。

完善城市基础设施。重点加强“三供两治”工作。继续做好供热设施维修改造，在中心社区建设两座供热二级泵站，改造刨花板厂热源设备，着力解决此区域供热的“瓶颈”问题；逐步对新建小区楼房实施分户供热改造，对文化社区、中心社区部分平房实施供热外网改造，并加快全区集中供热改造的可研编制和论证上报工作，为从根本上解决供热问题夯实基础。加强供水管线故障排查和维修工作，为各支管线安装控制阀门，对主管线容易漏水地段重新埋设，有效解决漏水故障频发和停水范围过大问题。加大环境治理力度，做好污水处理厂、垃圾处理站等建设项目的立项申报工作。

切实加强城市管理。以构建现代城市管理体制和运行机制为目标，实行城市管理重心下移，按照“责、权、利”相统一的原则，明确城市管理行政执法局、城建、环卫、街道和社区的主要职责，落实责任，进一步完善市政管理的长效机制。加强对职工群众，特别是对学

12

生的环境保护意识和文明素质教育，树立“人民城市人民建、人民城市人民管”的思想，引导全民参与市政管理。强化城市综合整治，坚持“建管并举”的理念，落实“门前三包”和道路清扫保洁责任制，充分发挥各有关部门的职能作用，大力整治“脏、乱、差”，加强对车辆停放、流动摊点的管理，确保街巷道清洁卫生和市政管理到位。进一步加大城市执法力度，重奖参与维护市政环境的有功人员，严惩违法行为，推进城市管理逐步走上规范化、经常化、法制化轨道。

（四）以发展多种经营为重点，加快接续替代产业发展。

加大产业引导和政策扶持力度。把多种经营作为主伐停止后确保职工增收致富的重要途径，进行强力推进。全面落实《关于大力发展多种经营（自营经济）的决定》、《发展多种经营（自营经济）优惠政策》，对从事多种经营生产的业户在原料供应、林地使用、资金扶持、费用减免、技术推广等方面给予帮助，鼓励全区职工发展第二职业，强力推进绿色食品、北药和特色养殖业扩大发展。进一步整合木材精深加工企业，对产品科技含量高、生产规模大、安置就业多的规模以上企业进行扶持，加大取缔粗加工企业力度，缩紧拳头，打造精品，实现科学发展。

积极引导创新产业发展模式。借鉴推广绥阳、清河、丹东等地发展多种经营方面取得的好经验和好做法，在突出特色和规模化、产业化、科技化发展上下功夫。在规模化发展上，积极扶持万利公司草莓、树莓基地建设和推广刨花板厂留守处全日光木耳规模化种植发展方式，努力实现多种经营总量的扩张。在产业化发展上，推进“龙头加基地、基地连万家”的发展模式，延长产业链，走综合加工之路。并加大精深加工比重，提高产品科技含量和产品附加值，打造汤旺河品牌。在科技化发展上，积极推广“崔忠伟灭菌法”和“黄国祥开口器”等各种先进实用技术，创新生产方法，使多种经营在科学发展中创新升

13
级，促进规模效益、质量效益同步提高和职工增收致富。

实施典型带动战略。鼓励和支持领导干部带头上项目，带头办企业。鼓励在职干部离职、离岗创业。鼓励和支持种养业专业技术人员创办民营服务站、推广站、繁育站或到种养场担任技术顾问，并取得合法收入。对在发展多种经营工作中取得突出成绩的领导干部和职工群众，在政治上给待遇，经济上给奖励。从今年开始，每年要评选出10名致富带头人和10名创业之星，对他们以及为拉动区域经济发展做出贡献的经纪人进行表彰奖励。通过典型的引领，帮助职工群众树立信心，形成“家家有项目，户户有收入”的良好发展态势，逐步消除多种经营项目零收入家庭。

全力做好服务工作。积极与大中专院校、科研院所建立广泛的联系，聘请科研人员、专家教授作为我区发展多种经营的顾问，为全区多种经营发展提供技术、信息的支持。每年划拨5万元专项资金用于开展多种经营技术和人才培养，安排选送多种经营技术骨干和发展大户参加省、市举办的技术培训班和外出学习考察活动。加快建立完善多种经营信息平台，为全区人民提供方便、快捷的信息服务。加强生产、病防等实用技术的具体指导，培养和扩大营销队伍，成立并发挥好中介机构作用，积极推进订单式生产。通过强化政府的服务功能，推动全区多种经营的健康发展。

（五）以增强区域经济发展活力为重点，切实加大招商引资和对上争取力度。

广泛开展招商引资工作。按照“现有资金保生活，争取资金搞建设，招商引资谋发展”的工作思路，充分利用国家公园的金字招牌，广泛宣传我区在招商引资方面出台的优惠政策和优势项目，增强对外吸引力，不断扩大招商引资规模。实行招商引资目标责任制，层层落实招商引资任务，积极开展全民招商，进一步完善信息联络、督查落

14
实、奖惩激励机制，充分调动各部门和社会各界招商引资的积极性。对招商引资的有功人员，按照政策规定予以重奖。转换招商引资理念，坚持数量与质量并重，引资与选资并举，努力提高招商引资的质量，更新招商引资模式，实行专业招商、挂职招商、以商招商和代理招商等市场化招商模式，瞄准国内外大企业、大财团尤其是知名企业、知名品牌，争取合资合作实现大的突破。2009年招商引资争取实现1.5亿元。

积极营造良好的投资环境。全面落实《招商引资优惠政策》，认真兑现承诺，切实维护投资者的利益。继续推行“一站式”服务，完善项目代办制、首问负责制、违诺追究制等制度，进一步优化办事流程，增强服务意识，提高政府服务效率，重点在政策扶持、市场准入、项目审批等方面，营造有利于企业成长的外部环境。全力为企业落地服务，为企业建设服务，为企业经营服务，帮助企业解决实际困难，积极营造“亲商、安商、富商”的良好氛围。

全力做好对上争取工作。紧紧抓住国家扩大内需和首个国家公园建设的有利契机，用好、用活、用足国家和省市的政策，围绕资源综合利用、接替产业开发、基础设施建设、社会事业发展等工作，认真谋划一批投资额度大、带动力强的项目，充实到项目库，并对上搞好沟通联系，抢抓机遇，全力做好对上争取工作。今年重点抓好国家公园建设、旅游公路拓宽、集中供热改造、棚户区改造等项目的对上争取工作，力争实现对上争取资金超亿元的目标。

（六）以强化企业管理为重点，不断提高经济运行质量和效益。

继续深化企业内部改革。进一步做好贮木场收编收摊工作，妥善安置富余人员，减轻企业负担，提高工作效率。鼓励林场创办经济实体，做好撤并林场的准备。巩固中小学人事制度改革成果，做好幼儿学校、教师进修校等单位的人事制度改革。稳步推进政法系统工资改

革。对全区闲置的国有资产进行公开拍卖。进一步压缩热力公司、职工医院等单位差额补贴，加大热费、水费的收缴力度，努力开源节流，增强企业活力。

强化木材生产和销售管理。认真执行《采伐规程》，加大合理造材工作力度，严格奖惩，多造好材、经济材、特种材，努力提高木材质量。强化调度指挥，做到采、运、卸三大工序有效衔接，坚决杜绝跑、冒、滴、漏。严格伐区管理，提高清林质量和速度，把伐区剩余物全部拣集下山，避免资源浪费。坚持木材联网竞价销售，及时掌握市场信息，实行木材售价动态化管理，努力提高经济效益。

严格资金、编制和物资管理。合理制定年度费用收支计划，加强预算外资金管理，认真落实“收支两条线”规定，进一步压缩公共支出。严格控制一般性出省考察和出差，不进行办公楼装修和高档办公设施购置，不更换、不购买小汽车。强化党政机关行政编制登记，严格控制事业单位人员编制，努力做到以编制定岗位，以岗位定人员。严格执行加强企业管理、厉行节约的各项规定，重点加强固定资产管理、合同管理、林地使用管理和煤、油、电等能源管理，保证企业效益不流失。进一步加大挖潜增效力度，推行政府采购机制，降低采购成本。严格控制小车费、招待费等非生产性费用支出。

（七）以解决民生问题为重点，全面推进社会和谐进步。

认真落实各项惠民政策，加强就业和社会保障。树立“以发展促就业”思想，加强金融危机对就业影响的监控，努力稳定就业形势。实施积极的就业政策，完善就业服务体系，积极开展针对“4050”人员、零就业家庭等困难群体的就业援助活动，多渠道增加就业岗位，帮助就业困难群体尽快实现就业再就业。认真做好在职职工工资调增工作，努力提高职工的收入水平。进一步完善社会保障体系，加大基金征缴和管理力度，全面启动城镇居民医疗保险，扩大社会保险覆盖范

16
围。继续开展扶贫解困活动，完善以城乡低保制度为基础、临时救助为补充、多项救助制度相配套的社会救助体系，加大对弱势群体的援助力度，妥善解决贫困职工家庭住房、子女上学和看病就医等方面存在的实际问题，切实维护社会和谐稳定。

加快发展各项社会事业，促进社会协调进步。继续巩固卫生改革成果，强化职工医院管理，不断提高医疗服务水平。进一步建立健全基本医疗卫生制度，充分发挥惠民医院和大病救助基金的作用，努力降低药品价格，减轻患者负担，切实解决看病难、看病贵问题。继续增加“兴安健康行”活动次数，完善社区卫生服务体系建设，提高全民健康水平。坚持“科技兴区”战略，积极开展应用技术与开发，发挥科技对经济社会的支撑带动作用。继续加大教育投入力度，推进标准化学校建设，改善办学条件，提高教师待遇；逐步调整学校布局，优化教育资源配置；进一步强化教学管理和教师培训，不断提高教育教学水平。大力促进文化繁荣发展，充分发挥广播、电视、网络等新闻媒体的舆论阵地作用，以国庆 60 周年等重大活动为载体，深入开展文化体育活动，抓好系列文明创建。稳定低生育水平，保障妇女儿童权益，发展老龄和残疾人事业，抓好双拥共建。继续关注大龄青年婚恋问题，做好民族宗教、外事侨务、人防、档案、人口与计划生育等工作，推动社会事业全面进步。今年，区政府将在关注民生方面，重点为群众办好 12 件实事：一是全年新增就业 1,500 人，进一步开发公益性岗位 50 个，吸纳更多人就业；二是加大棚户区改造力度，棚改新建面积争取达到 83,600 平方米；三是为林业局在职职工增加工资，提高职工收入水平；四是将历史拖欠的项目内养老金补发到位，不断提高养老保险水平；五是启动城镇基本医疗保险，实现对城镇居民的全覆盖；六是加强供水管线维修改造，保证居民安全用水；七是深入开展第四轮扶贫解困活动，确保 46 名扶贫对象按时脱贫，并及时启动

第五轮扶贫解困工作；八是改造中心社区供热管网，加快二级泵站建设，提高供热质量；九是建设青少年校外活动中心，丰富青少年课外生活，保证青少年健康成长；十是建设功能齐全的标准化社区服务中心，为社区群众提供优良的服务；十一是改造建设两所标准化学校，进一步提高办学水平；十二是争取设立中考考点，为我区考生创造更加安全舒适的考试环境。

强化公共安全，全力维护安全稳定。以平安汤旺河创建为载体，加强社会治安综合治理，依法严厉打击各类犯罪活动，不断增强全区人民的安全感。加强安全生产和食品安全监管，健全事故监管机制，持续开展专项整治，避免重特大事故发生。建立健全重大决策信访风险评估机制，重视解决初信初访和重信重访案件，积极防范、妥善处理各类群体性事件。健全基层应急管理组织和预案体系，提升应对突发事件的能力。

（八）以加强自身建设为重点，努力打造人民满意政府。

转变政府职能，提高服务水平。努力推进学习型、创新型、实干型、亲民型、和谐型、廉洁型“六型”机关建设，深化行政管理体制改革，着力推动政府职能向提供优质高效服务、创造良好发展环境、维护公平正义、强化社会管理和公共服务转变。完善政府运行机制，强化规划引导、产业政策调控等手段，提高保增长、扩内需、促发展的能力。继续深化行政审批制度改革，简化办事程序，提高行政效率。

自觉接受监督，推进依法行政。认真贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。加强行政监督，推行政府绩效管理和行政问责制度，加大对滥用权力和失职渎职行为的追究力度，严肃整治行政不作为和乱作为问题。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，主动听取各民主党派、工商联和各人民团体的意见、建议，对

18

重大工作决策和部署，利用各种传媒，广泛征求全区人民的意见和建议，接受群众监督，提高政府工作的透明度，确保政府各项决策的科学化、民主化。

加强作风建设，狠抓工作落实。深入开展学习实践科学发展观活动，认真解决思想观念、境界标准、干劲作风等方面存在的突出问题。切实增强民本思想，深入实际调查研究，坚持问政于民、问需于民、问计于民。大力弘扬艰苦奋斗精神，牢固树立“过紧日子”思想，严格控制行政支出，减少会议、文件和应酬性活动，努力降低行政成本。严格落实目标责任制和督查考核机制，坚持奖优、治庸、罚劣，建设一支政治坚定、业务熟练、作风过硬、人民满意的干部队伍。

加强廉政建设，维护良好形象。严格落实廉政建设责任制，强化“一岗双责”，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，从源头上预防和惩治腐败。加强重点领域、重点工程、专项资金的财政监督、审计监督和廉政监察，严惩商业贿赂行为。更加注重厉行节约，坚决反对和禁止各种奢侈浪费行为，严肃查处各类违纪案件，努力塑造人民政府的清廉形象。

各位代表，在新的起点上实现汤旺河新发展，是时代和全区人民赋予我们的光荣使命。我们要在区委的正确领导下，团结和带领全区人民，认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入学习实践科学发展观，进一步解放思想、锐意进取、真抓实干，为加快建设富裕、靓丽、文明、和谐的汤旺河而努力奋斗！