



政府工作报告

——2010年2月4日在汤旺河区
第十一届人民代表大会第六次会议上
区长 刘学进

各位代表：

现在，我代表区政府向大会做工作报告，请予审议。并请各位政协委员、职工代表和列席会议的同志提出意见。

一、2009年的工作回顾

2009年是新世纪以来我区极不寻常的一年，是面对外部金融危机冲击和内部建设改造重任最为严峻的一年，也是我区快速健康发展的一年。一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，区政府团结带领全区人民，坚持以科学发展观统领工作全局，全面启动国家公园建设，扎实推进森林生态保护，积极鼓励全民创业，不断加强企业管理，努力改善民生条件，圆满地完成了区十一届人大五次会议确定的各项任务，使汤旺河迈进了一个崭新的历史阶段。

国民经济持续稳定增长。通过加大基础设施投入，努力扩大内部需求和千方百计扶持企业发展、鼓励全民创业，克服了金融危机带来的不利影响，地区生产总值完成69,399万元，同比增长12.5%；规模以上工业增加值完成9,808万元，同比增长13.4%；五大特色产业增加值完成34,598万元，同比增长24.5%；全社会固定资产投资完成29,380万元，同比增长55.2%；实现财政收入469.6万元；实现利润2,503万元；上缴各项费用5,300万元；城镇居民年人均可支配收入实

现 7,224 元，同比增长 16.9%。

国家公园建设全面启动。经过多次与国家环保部、国家旅游局积极对接，由国家旅游局出资，北京达沃斯巅峰集团旅游规划设计院对国家公园进行了总体规划，并于年末通过了国家环保部和旅游局专家组的评审。按照国家公园总体规划切实加强核心景区建设。投资 1,000 万元，建设水景人行栈道 2.5 公里，制作更换标识标牌 440 块，新建生态环保厕所 1 座，更新完善卫生筒、垃圾箱等环卫设施 400 个，在景区危险地段设置了安全围栏和标桩界碑；针对未来发展需求，新建 22,000 平方米大型停车场 1 处，购物通道 500 延长米，商亭 24 座；新购买观光车 10 台、景区员工通勤车 1 台。投资 350 万元，新建了二青河风灾遗址景区，修路 2 公里，停车场 8,000 平方米，建设观景栈道 1,500 延长米。强化对外宣传，切实提升了国家公园知名度。在中央电视台教育频道和黑龙江电视台共度晨光天气预报栏目上开播了汤旺河国家公园天气预报，更换了哈绥高速公路上的宣传牌，在全区各单位固定电话和全体干部的手机设置了宣传国家公园的彩铃；投资 30 万元建立了汤旺河国家公园网站，重新编印了旅游宣传册，组建了国家公园艺术团，编排了特色节目，开展了征文、征歌和景点征名活动，大力打造旅游文化；成功举办了“第十届中国黑龙江‘五花山’观赏节暨伊春‘黑龙江汤旺河国家公园’秋季全国摄影大赛”，以赛区形式承办了全省“重走抗联路”中际联盟杯雪山穿越比赛；在上海外滩画报、地理杂志等专刊和省、市报纸发表了多篇文章，全面打造了“中国首个国家公园——汤旺河国家公园”的宣传品牌。2009 年汤旺河国家公园被评为“中国十佳旅游示范基地”，我区被省委、省政府确定为全省 11 大旅游名镇之一。全年来我区旅游观光的游客达 19.6 万人次，旅游业实现产值 10,800 万元，同比增长 31.7%。

生态建设进一步加强。继续实施“生态立区”战略和“严管林”方

针，严格控制采伐限额，依法加强资源林政管理，严厉打击了木材领域内的违法犯罪行为。狠抓“三严”工作，严格执行区政府1、2号令，切实加强了野生动植物资源和食品安全管理。加大对红松、蓝莓、北五味子、刺五加等珍贵乔灌木和野生药材的保护，对28,500余株散生红松和6,640亩蓝莓进行管护承包，有效地解决了掠青和毁灭性采收的问题。进一步加大森防投入力度，投资40多万元新增了防火机具，投资75万元为林场快速扑火队核定了工资，实现了连续30年无重大森林火灾目标。全面加强林权林地管理，对侵林毁湿开荒、非法取土取砂和非法占用林地等现象进行了坚决整治，特别是加强了对克林、磨石山、团结三个经营林场农林交错地带的林地管理，基本杜绝了农民垦荒行为。继续加大森林资源培育力度，对造林树种比例进行了调整，全年完成更新造林2,500亩。加大绿化工作力度，开展全民义务植树活动，出动人员2,600余人次，对公路、河流等旅游沿线进行了重点绿化，全年完成植树绿化1,200亩，栽植大树20,100株。

职工自营经济发展迅速。全面落实《关于大力发展多种经营（自营经济）的决定》、《发展多种经营（自营经济）优惠政策》，积极鼓励全区领导干部和职工进行全民创业，涌现出了一批创业之星和致富带头人。进一步推广使用“崔忠伟灭菌法”、“黄国祥开口器”、木耳喷淋等实用技术，实现了食用菌产业素质整体提升。新上马了草莓(金莓)、树莓(香莓)、黑加仑(紫莓)“三莓”种植项目，进行了五味子、猪苓栽培试种工作。协调信用社、农行发放小额贷款256万元，解决了职工群众发展多种经营资金紧缺问题。为刨花板厂留守处全日光木耳基地争取农业开发资金50万元，全区10万袋以上木耳基地达60多个，全年种植袋栽木耳4,000多万袋。全方位做好疾病防疫、科技培训等服务工作，全年举办各种技术培训班18期，培训从业人员2,000余人次，有效预防了禽流感、新城疫等流行病的发生。全区多种经营

8-4
总产值实现 5.3 亿元。

城市建设步伐明显加快。借助国家棚户区改造政策，全面加大了基础设施建设投入力度，去年基础设施建设投资总额接近过去两年的总和。全力实施了棚户区改造工程，在资金紧张的情况下，林业局自筹配套资金 4,078.9 万元用于棚户区改造，全年共拆迁棚户区 51,000 平方米 978 户，开工建设改造 183,600 平方米，建设了滨水家园和群慧园小区，完成了育林经营林场新林区住房改造。投资 2,500 万元，对汤旺河南进口至北出口 6 公里旅游公路进行了升级改造，建设成为国家二级标准公路，并新修镇内水泥路 1,500 延长米，修垫沙石路 14,500 延长米。投资 2,800 万元，开展了滨河主题公园一期工程建设，完成河道清淤和沿河局部拆迁、护坡、绿化工作；在河道上新建橡胶挡水坝两座，提升和拓宽了河水水面。投资 1,000 多万元，实施了供热管线改造，新铺设供热主管线 1,926 延长米，新上马 35 吨蒸汽锅炉一台，以满足棚改新建住宅的供热需要。加大自来水管线维修力度，在主管线安装 36 个分控阀门，更换易损坏主管线 150 延长米，新打备用水井 3 眼，基本解决了自来水供应问题。制定了《汤旺河林业局家庭旅馆建设实施方案》，规划建设用地 6,000 平方米，做好了家庭旅馆建设的前期准备工作。对防疫站、自来水公司、兽医站、日新林场、水库电厂和第二中学等 6 个单位的办公室、水房、食堂进行了维修。

企业管理进一步加强。切实强化企业生产管理，科学组织生产经营，加大合理选材、造材和伐区清理工作力度，把有利用价值的剩余物全部捡集下山，提高了资源利用率；坚持木材细分等级、科学定价、竞价销售，提高了企业经济效益。全年林业局共生产木材 180,499 立方米，平均每立方米售价达到 722.18 元，实现销售收入 13,332 万元。对路管处闲置的库房进行公开拍卖，盘活了企业资产。组织企管、财政、审计等部门，对海鸥公司进行了清产核资，做好了改革的准备。

严格执行加强企业管理的各项规定，对煤、电、油等大宗物资严格控制，有效节约了资金，避免了浪费。全年实现增收节支 526 万元，完成计划的 105%。全面加强对各中小企业的管理，规范企业生产经营行为，引导企业向精深加工和非林脱木产业转轨，为停止主伐做好了必要的准备。

招商引资和对上争取成果显著。全面加强了产业项目建设，结合发展实际，将一批有利于发挥我区比较优势、符合经济转型要求、适应市场需求的项目充实到项目库，使项目储备达到了 7 大类 34 项。并通过改善投资环境，认真兑现《鼓励外来投资优惠政策》和《招商引资奖励办法》，全力向市场推介我区优势产业项目，全年引进开发建设项目 4 个，引进资金 2.35 亿元，完成年度计划的 167%。利用产业政策全面加大对上争取力度，廉租房、林场卫生院、棚户区改造、农村安全饮用水、供水管网改造二期工程、局址给水、第二中学改扩建等项目对上争取到位资金 27,350 万元。

社会事业统筹发展。继续加大教育基础设施投入，投资 150 余万元为第一小学、第二中学配备了科学实验室和办公设备，做好了标准化学校迎检准备；按照省、市要求建设了标准化中考考场，确保了中考顺利进行。2009 年中考，我区考生省级重点分数段入段人数达到 54 人，取得历史性的好成绩；第一小学晋升为省级乒乓球传统项目学校，幼儿学校被评为省级示范幼儿园。投资 300 万元，进行了青少活动中心建设，现已完成基础工程；投资 100 万元，修建了 1,000 平方米的社区服务中心。进一步加快医疗卫生事业发展，深入开展“兴安健康行”活动，免费为 2,000 余名林场职工群众进行了健康检查，建立健全了体检健康档案卡；进一步规范惠民医院建设，充分发挥新型农村合作医疗和医疗救助基金作用，为 48 名患者减免医疗费 30,500 元；投资 95 万元，为育林、团结两个经营林场分别修建了卫生院；全面

2-6

加强疾病防控工作，成功防治了甲型 H1N1 流感和手足口病，继续保持了省级卫生先进区称号。大力发展文化体育事业，围绕庆祝建国 60 周年组织开展了拔河、健身操等体育比赛和全区教师文艺汇演、广场文艺汇演等系列文艺演出；在已有文化活动广场的基础上，浇筑了滑冰场，组建了速滑队，初步恢复了冰上体育运动。切实加强民主法制建设，全年办理人大代表建议 42 件、政协委员提案 56 件、职工代表提案 37 件。深入开展普法工作，切实加强法制教育，干部群众法制观念不断增强。认真贯彻执行《信访条例》，全面落实信访稳定包保责任制，认真解决群众反映的各种问题，有效减少了越级上访和群体性上访事件的发生。强化社会治安综合治理，深入开展平安汤旺河创建活动，全年没有发生重大刑事案件，进一步保持了省级平安区创建成果。安全生产形势持续好转，没有发生重特大安全生产事故。民族宗教、外事侨务、人防、法制、应急管理、科技、计划生育、妇女儿童、老龄、双拥等各项工作都取得了新成绩。

人民生活明显改善。积极筹措资金，为在职职工和退休人员调增了工资，人均月增资 114 元和 145 元。通过落实各种就业政策和加大再就业培训力度，全年争取再就业资金 210 万元，新安排就业 1,742 人。积极争取廉租房补贴政策，为 1,394 户居民发放住房补贴 98 万元。全面启动城镇居民医疗保险工作，全区已有 19,756 人参保，职工参保覆盖率达到 100%。完成 1,622 人的“五七工”和“家属工”身份认定工作，发放独生子女父母退休优待补助金 30 万元，有效解决了历史遗留问题。强化城乡低保管理，已有 3,448 人享受到城市和农村最低生活保障，保障范围和准确率达 98% 以上。深入实施扶贫解困工作，圆满完成第四轮帮扶任务。年初承诺为群众办好的 12 件实事全部顺利兑现。

各位代表，2009 年面对严峻多变的经济形势，日趋激烈的竞争态势，我们和全区人民一道，用智慧和勇气、团结和拼搏，在迎接挑战

中逆势而上，在攻坚克难中加快发展，圆满完成了既定目标，取得了好于预想的成绩。这些成绩的取得，得益于区委的科学决策、坚强领导，区人大、区政协的戮力同心、鼎力支持和广大干部群众的同心同德、合力攻坚；得益于我们对发展形势的准确判断，对事关汤旺河长远发展战略目标的执着坚持和不懈努力；得益于我们始终坚持以人为本，积极化解社会矛盾，保民生、保稳定；得益于我们坚持不懈地加强自身建设，创新管理机制，全面提升行政执行力和落实力。成绩的取得，是全区上下齐心协力、拼搏进取的结果。在此，我代表区政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派和无党派人士，以及所有关心支持汤旺河发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更加清醒地认识到，我区的经济社会发展状况同发达地区相比还存在很大差距，工作中还存在很多困难和问题。一是我们一再要求停止主伐的主张，还没有得到国家政策的支持，在这种情况下为了生存，我们还得继续生产，我区的生态建设还面临着巨大考验。二是受金融危机影响，木材市场疲软，我们的主财源收入减少，而供热供水、职工调资、医疗保险、棚户区改造配套资金等各种刚性支出居高不下，使我们本不富裕的日子更加捉襟见肘。三是我区的接续替代产业还处于“爬坡”的关键时期，产业发展中大的工业项目少，高科技、高附加值、高税收的项目更少，财税增长乏力。四是全民创业还处在起步阶段，家庭式小作坊生产，层次较低，管理粗放，规模太小，对经济的支撑力不强。五是停止主伐后，在失去木材生产主财源的同时，还将产生大量的企业富余人员，保民生、保稳定的问题还尤为突出。六是城镇建设中的历史欠账还大量存在，特别是基础设施还很不完善，今后建设的难度依然巨大。对于存在的问题，我们将采取有效措施，在今后的工作中认真加以解决。

二、2010年的工作部署

2010年是“十一五”规划的最后一年，也将是我区经济社会发展的拐点之年。做好今年的工作，对加快我区经济社会发展、为“十二五”发展奠定良好基础具有十分重要的意义。在今年的经济社会发展上，一方面，我们将面临停止主伐，加大财政收支矛盾和职工再就业的巨大压力；另一方面，我们也恰逢国家公园和旅游名镇建设，以及国家大小兴安岭生态保护与经济转型规划出台、天保工程延伸给我们带来了新的机遇。可以说挑战与机遇并存，困难与希望同在。只要我们抓住一切可用机遇，利用一切有利条件，调动一切积极因素，紧紧围绕区委确定的工作目标励精图治、扎实工作，就一定能够推动汤旺河在新起点上实现更好更快的发展。今年区政府工作的指导思想是：深入贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，全面落实区委十五届六次全会的工作部署，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，以生态环境保护为重点，继续实施“生态旅游强区，多种经营富民”发展战略，加快经济转型，推进全民创业，加强企业管理，打造旅游名镇，努力改善民生，着力促进社会和谐，为把汤旺河建设成为生态优越、产业发达、功能完善、民生幸福、社会文明的世界级国家公园而奋斗。综合考虑各方面因素，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值实现 76,338 万元，比上年增长 10%，其中，第一、二、三产业分别增长 14.5%、15.4%、7.7%；规模以上工业增加值实现 10,984 万元，比上年增长 12%；全社会固定资产投资 42,601 万元，比上年增长 45%；地方财政收入实现 406.5 万元；城镇居民年人均可支配收入同比增长 8%；城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

为实现上述目标，今年要重点抓好以下七个方面工作：

(一) 继续推进“生态立区”战略，全力加强生态环境建设

良好的生态环境是汤旺河今后生存发展的根本所在，是我们的立

园之基，强区之本，发展之源。在生态环境建设上，我们将以对子孙负责、对社会负责、对人类负责的态度，不遗余力地强力推进。

积极争取率先停止森林主伐。从建设国家公园、打造旅游名镇的客观需要出发，抢抓国家实施大小兴安岭生态保护与经济转型规划的历史性机遇，争取国家政策支持，在全市率先停止森林主伐；在全市统一政策没有到位的情况下，我们也将积极争取上级支持，逐步地减少主伐生产，减少全部停产时对我区经济社会的震动。

全面加强森林资源管理。继续坚持“严管林”方针，采取资源、林政、公安森侦等各部门协同作战方式，严厉打击盗伐林木资源、毁林侵湿开荒等违法犯罪行为，确保森林资源安全。切实抓好森林防火工作，加强森防资金投入和能力建设，发挥“天眼”工程效能，确保实现连续 31 年无重大森林火灾的目标。加强森林病虫鼠害防治工作，全面完成 8 万亩病防任务，保证林木健康生长。严格执行区政府 1、2 号令，加大对违规违法行为的惩戒力度，全力保护野生动、植物资源，确保物种的多样性。

切实搞好森林生态恢复。研究制定汤旺河国家公园生态保护规划，将森林、河流、野生动植物等生态资源分项保护和恢复。全面启动生态移民工程，从有利于生态保护和恢复的角度，加快林场撤并步伐，年内完成磨石山、中心苗圃等林场撤并任务，推进中心林场建设，着力减少人为对生态资源的消耗和破坏。深入开展“保护母亲河—汤旺河”行动，加强对农药、化肥残留物、白色垃圾等污染物的综合整治，减少环境污染。加快荒山秃岭和废弃料场的生态治理，以旅游沿线为重点区域，分阶段实施土地整理，逐步恢复生态体系。今年，重点完成区址至林海奇石景区和风灾遗址景区沿线的治理工作。

科学推进森林经营。切实提高森林经营意识，从遵从森林自身生长规律和森林多功能的客观属性出发，结合国家公园总体规划，探索

建立“严格保护区”、“重点保护区”、“一般保护区”的分区经营理念，加大森林经营力度，保证森林资源增长，保证接续产业原料基本所需，着力解决停止主伐后养林与养人的基本矛盾。结合省、市森林经营和抚育补贴试点，全力搞好营造林工作，高质量完成5万亩森林抚育经营任务。

（二）继续加快转型调整步伐，全力推动接续替代产业发展

围绕发展生态旅游、森林食品、林木精深加工、可再生能源“四大接续替代产业”，加快产业结构调整步伐，加大全民创业工作力度，着力推进经济转型。

大力发展森林生态旅游。按照国家公园总体规划，以林海奇石景区为核心，加快景点建设，完善景区布局。继续完善林海奇石景区基础设施。开工建设东区步道，延伸水景观光栈道至西区入口，在新建道路、场所安放环卫设施；将景区售票系统迁至新停车场，建设警务室、管理室；在景区大门处设置LED显示屏，建设石海景区栈道、更新标识标牌；建立交通导示、信息、应急系统，安放高空广告牌；谋划建设景区游客服务中心，做好5A级国家风景区申报工作。继续完善风灾遗址景区设施，完成门景横额、简介雕刻，建设售票室、管理室、生态厕所，安放卫生箱、温馨提示牌、树牌标识，争取在今年旅游旺季来临之前开园；开发建设红松原始林景区，整修原有运材道路，建设云中栈道，配齐必要的设施；谋划开发“汤旺河国家公园冰雪欢乐谷”冬季旅游项目，充分利用现有水库、河流、雪谷等自然资源，修建冰雪迷宫、沿河滑梯等人文景观，开展狗拉爬犁、滑雪滑冰等冰雪活动，填补冬季旅游空白。紧紧围绕“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素，加快推进配套服务设施建设。筹资或引资购买公交车辆，开通景区客运专线；加强讲解员业务培训，招聘旅游专业毕业生充实讲解员队伍，着力打造一支高素质的旅游接待服务队伍；规范

旅游纪念品包装，逐步、有序地统一冠以国家公园品牌，提高产品档次；完善旅游购物场所建设，着力提升旅游接待和服务水平。立足于打造“中国首个国家公园——汤旺河国家公园”品牌，进一步强化国家公园网站建设。在省级以上电台、电视台、报刊等主流媒体和机场、高速公路等重要交通枢纽，采取播发天气预报、设置高空广告等多种形式加强宣传。借助国际国内各种旅游节（会）活动对国家公园进行多层次、大密度的宣传。面向社会，广泛开展汤旺河国家公园地标、吉祥物、主题歌曲和宣传口号征集评选活动，发挥国家公园艺术团作用，打造特色旅游文化。搞好旅游促销定位，全面加强同各地旅行社的沟通合作，不断开辟新的客源市场，吸引更多的游客到我区旅游观光、养生度假。今年，旅游业总产值力争突破 15,000 万元。

着力发展森林食品业。以生产经营的国际化、现代化、组织化、精深化、直销化为目标，制定出台新一轮产业经营三年发展规划，加快森林食品产业发展。切实加大野生资源管护、培育力度。结合天保工程对山野果、山野菜、山药材实行管护经营，严厉打击乱采滥挖、掠夺性采收等破坏行为，保证野生资源可持续利用；鼓励、支持企业和个人在不破坏生态的前提下，对野生物种进行改培、繁育，大力发展袋栽木耳、蓝莓改培等近自然特色种养项目，加速规模扩张。对蓝莓改培成功的企业或个人，区政府给予 5 万元的奖励。加快产业素质升级步伐。切实加强同大中专院校、科研院所的联系，发挥其专业优势，为森林食品产业发展提供技术、信息支持；安排选送技术骨干、发展大户外出考察学习和参加各种技术培训活动，扩大发展视野，增强发展能力；继续加大生产、病防等实用技术推广和指导力度，努力降低生产成本，提升产业素质。今年将选派 3 批次 30 人左右的技术骨干外出学习，切实培育出一批我区发展森林食品产业的中坚力量。加快森林食品产业化发展。把发展龙头企业和生产基地作为发展森林

食品产业、推进森林食品流通的重点任务来抓。坚持“大户牵头，政府扶持，股份合作，联户发展”的经营思路，招引外来企业和扶持本地企业投资建厂，发展“公司加基地，基地连万家”的生产模式，做到产销结合，形成产业化发展格局。加速市场体系建设。抓紧注册国家公园品牌，采取特许经营、委托经营、联合经营等商业经营模式，发挥品牌优势；建立健全行业商会（协会），打造信息共享平台，进一步加强营销队伍建设，积极推进订单式生产，确保经营效益；用市场经济理念引导职工群众开展生产，科学预测产品开发方向和市场前景，努力实现产业高质量扩张。加强森林食品管理和认证体系建设，不断提升我区森林食品品牌形象和市场竞争能力。

巩固发展林木精深加工业。重点引导福旺公司、陶珠木业等刨花板、细木工板、集成材生产企业，增强自主创新和自主发展能力，通过技术改造，着力开发新产品，增加产品科技含量，提高产品附加值；对南山工业小区木材加工企业进行全面调查摸底，研究探索整合办法，加快优化重组步伐，关停并转粗加工企业。着力抓好有限资源的利用，在原料供应、科技创新等方面优先扶持优势企业发展，引导企业利用先进技术和先进设备进行基础改造，提高林木精深加工业核心竞争能力和可持续发展能力。鼓励发展高品质的小木制工艺品，通过提高产品附加值，赚取利润，形成市场化经营的发展格局。

积极发展可再生能源低碳产业。加快二青河、高峰林场测风工作，具备发电基本气象条件后，给予和创造一切宽松政策，尽快促成风力发电厂建设。加强木材生产、森林抚育和木材加工剩余物的利用，探索进行小木制工艺品生产、食用菌生产和发展生物质燃气或生物质型煤的多层次使用，实现剩余物的充分循环利用。积极对上争取政策支持，逐步把区内主要路段的路灯更换成太阳能路灯；在新建住宅及家庭旅馆等工程项目中探索使用新型节能保温材料，倡导绿色消费，以

适应国家公园和省级旅游名镇建设需要。

全面推进全民创业。继续对致富带头人、创业之星以及为拉动区域经济发展做出突出贡献的经纪人进行表彰奖励，对在全民创业工作中取得突出成绩的领导干部和职工群众给予政治待遇。今年上半年，将适时召开全区创业表彰大会，对在上一年度涌现出来的致富带头人和创业之星进行表彰。继续鼓励和支持领导干部引领群众上项目、办企业；鼓励在职干部离职、离岗创业；鼓励和支持各类专业技术人员创办民营服务站、技术推广站；对义务担任技术顾问或推广实用技术的典型，区政府给予政府补贴。通过发动居民创家业、支持经济能人创企业、扶持本地企业创新业和招引外来企业投资创大业，培育创业主体，壮大创业队伍，推动替代产业发展。

(三) 继续加强基础设施建设，全力打造森林生态旅游名镇

坚持以科学规划为指导，紧紧抓住全省旅游名镇建设的有利契机，进一步完善城镇基础设施，不断提升城镇功能和品位。

科学搞好旅游城镇规划。城市的建筑是城市的一张名片，彰显着城市的形象和个性。城市规划是城市建设的纲领。在旅游名镇建设上区政府将秉承规划先行的原则，按照功能齐备、内涵丰富、文明现代的要求和彰显自然、生态、原始、古朴等林区特色的原则，从建设国家公园和旅游名镇的高度，从满足今后 50 年甚至 100 年发展需求的标准出发，聘请省内高水平的规划院所，把汤旺河放到中国首个国家公园建设的大概念中，对城镇建设和发展进行总体规划和详规，使汤旺河在今后的发展建设上有章可循，规范建设。各项规划将在 3 月末前完成，确保我区城镇建设的顺利进行。

加快城镇基础设施建设。以打造优雅宜居环境为目标，以棚户区改造为先导，强力推进供热、供水、供电等基础设施建设，逐步完善城市功能。继续实施棚户区改造工程，对绿化社区和文化社区实施整

体拆迁，切实加强工程质量监管，高质量完成去年棚户区改造收尾工作和今年新建任务；继续完成青少年活动中心建设，完善内部设施，争取国庆节前投入使用；上马垃圾处理厂和污水处理厂建设工程，把生产生活产生的垃圾、污水统一回收，集中处理；加快供热管网铺设进度，逐步达到满足120万平方米供热需求的能力；实施滨河主题公园二期工程建设，对沿河两岸进行护坡、绿化和灯光装饰，建设观景台和休闲健身设施；结合棚改工程建设进度，实施供电线路改造，将架空线路全部撤入地下；建立镇内道路交通指示系统，完善交通功能；规划建设生态别墅区；全面完成20户家庭旅馆建设任务。

加强城镇环境综合整治。围绕全市创建全国文明城市主题和我区创建省级文明单位标兵目标，全面加大城镇环境整治力度。着力理顺城市管理机制，按照统一领导、分工负责、分级管理的原则和科学有序、协调高效的要求，继续推行“分片、分段、定人、定岗、定责”的管理方式，做到责任明确，任务到人，不留死角。全面推行严管重罚的管理模式，健全城市管理规章制度，做到有法必依、有章必循、违者必究。充分发挥城管、市政环卫、交警、交通等职能部门作用，强化源头治理，切实解决牌匾不规范、占道经营、乱贴乱画、乱搭乱建等问题。加大对职工群众的教育引导力度，不断提高居民关心、参与城市管理的自觉性。认真做好进出局口、滨河主题公园、过境道路两侧、区址周边和单位、居民小区的绿化工作，见缝插绿，确保成林、成片、成带，体现国家公园生态特色，切实打造市容整洁、环境优美、空气清新、秩序井然、文明高效的宜居、宜商、宜游的生态旅游名镇。

（四）继续做好招商引资和对上争取工作，全力实施产业项目建设

围绕产业发展加快项目谋划。产业项目是经济发展的基础。没有项目牵动就无法实现一方经济的快速发展。今年，区政府将全力实施

大项目带动战略，坚持把转变发展方式与调整产业结构相结合、争取上级资金与引导社会投资相结合、产业项目建设与基础设施改造相结合，认真谋划一批大项目、好项目。重点围绕城镇建设，谋划好棚户区改造、滨河主题公园建设、供热供水改造项目；围绕旅游业发展，谋划好游客服务中心、会展中心、高等级宾馆及新景区建设项目；围绕生态建设，谋划好集中饮用水水源地污染防治、汤旺河源头流域环境综合整治和林场所生态移民项目；围绕多种经营产业发展，谋划好“三莓”采摘园、森林食品精深加工、矿泉水产业整合、原料林建设项目；围绕可再生能源开发，谋划好生物质型煤、风力发电项目；围绕文化产业，谋划好博物馆、体育馆建设项目。通过项目谋划和储备，为汤旺河今后的发展积蓄力量。

围绕项目建设积极对上争取。紧紧抓住国家扩大内需和促进经济转型的有利契机，准确把握好国家和省、市的投资动向，按照“无中生有、有中求大”的原则，依托我区产业项目，全力以赴对上争取。建立对上争取责任机制，按照争取的项目政策，将对上争取的任务落实到各战线、部门，定目标、定时间、定措施、定责任，确保政策争取成功率。今年，将重点围绕棚户区改造、生物质型煤、供热供水改造、游客服务中心建设、集中饮用水水源地污染防治、家庭旅馆建设等项目积极对上争取，争取到位资金力争超过3亿元。

围绕项目实施着力招商引资。充分利用国家公园和旅游名镇的金字招牌，广泛宣传我区的招商优势和优惠政策，增强对外吸引力。利用各种节会和招商活动，瞄准大商名企，集中推介我区的产业项目，争取引进大的集团企业和品牌。认真落实招商引资各项优惠政策，进一步优化投资环境，放宽市场准入，不断拓宽民间投资渠道和领域。牢固树立“抓招商就是抓发展”的理念，进一步强化招商责任，明确任务目标，严格督办落实。完善招商引资奖励机制，重奖招商引资有功

8-16
人员，调动社会各界参与招商引资的积极性。今年招商引资力争突破2亿元。

（五）继续加强企业管理，全力增强企业发展活力

深化企业内部管理体制改革。以理顺产权关系，实现投资和产权主体多元化为重点，深化企业内部制度改革。继续做好贮木场收编收摊工作，妥善安置富余人员，减轻企业负担，提高工作效率。理顺供热管理体制，实行“责、权、利”相统一，增强管理责任意识。对全区闲置的国有资产进行租赁或拍卖，盘活企业资产。对全区基层单位实行自主经营、费用包干，节余留用、超支不补。进一步加大热费、水费收缴力度，对红松、蓝莓、多种经营用地等资源逐步推行竞价承包，努力开源节流，增强企业活力。

严格木材生产经营管理。认真执行《林木采伐规程》，严格伐区管理，加大清林力度，把有利用价值的伐区剩余物全部拣集下山，避免资源浪费。加大合理造材工作力度，严格按照《木材生产合理造材奖励办法》兑现奖惩，努力提高木材质量。强化生产调度指挥，做到采、运、卸三大工序有效衔接，杜绝效益流失。坚持以市场为导向，及时掌握市场信息，实行木材竞价销售、动态化管理，努力提高木材经济效益。

切实强化资金、编制和物资管理。根据全年任务合理制定年度费用收支计划，严格控制一般性支出，集中财力保工资、保民生、保建设、保增长。强化资金使用审计力度，认真落实“收支两条线”规定，狠抓预算外资金收缴和管理。严格控制小车费、招待费、办公费等非生产性费用发生，进一步压缩公共支出。加强财源项目建设，大力培植利税大户，积极探索财政增收渠道。强化党政机关行政编制管理，严格控制事业单位人数，努力做到以编定岗，以岗定人。严格执行加强企业管理、厉行节约的各项规定，重点加强固定资产和煤、油、电

等物资、能源管理，杜绝“跑、冒、滴、漏”，确保降耗增效。

(六) 继续关注解决民生问题，全力推进社会和谐进步

积极做好就业再就业和社会保障工作。坚持以人为本，秉承扩大就业与稳定就业“两手抓”方针，继续实施积极的就业政策，广开就业渠道，积极安置富余人员就业。完善就业援助制度，积极开展针对“4050”人员、零就业家庭等困难群体的就业援助工作，开发更多的公益性就业岗位。逐步扩大城镇职工基本医疗、失业、工伤保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面，强化基金征缴和管理力度，确保按时足额发放。进一步完善以城乡低保制度为基础、临时救助为补充、多项救助制度相配套的社会救助体系，加大对弱势群体的援助力度，帮助弱势群体解决生活、住房、看病等实际问题。

大力发展社会各项事业。继续坚持“科教兴区”战略，加大教育基础设施投入力度，不断改善办学条件；加快中小学校布局调整，优化教育资源配置，深入推进标准化学校建设；强化教育教学管理，加大教师培训力度，不断提高教育教学水平；积极开展实用技术与开发，加快普及和推广进度，发挥科学技术对经济发展的支撑作用。大力实施“人才强区”战略，抓好人才的培养、引进和使用管理，以适应经济社会发展的需要。进一步建立健全基本医疗卫生制度，整合医疗资源，推进林场卫生所建设，形成区场全覆盖的医疗救治体系；充分发挥惠民医院和大病救助基金的作用，努力简化程序，降低药品价格，切实解决看病难、看病贵问题；继续加强疾病防控工作，强化药品、食品卫生监管，保证群众饮食、用药安全；完善社区卫生服务体系建，提高全民健康水平。充分发挥广播、电视、网络等新闻媒体的舆论阵地作用，深入开展各种文化体育活动，抓好系列文明创建。继续加强新林区试点建设，逐步达到省级新林区建设示范标准。积极实施妇女儿童发展规划，全面做好终期评估迎检工作。贯彻落实《全民科

学素质计划纲要》，巩固“全国科普示范区”成果。大力发展老龄和残疾人事业，抓好双拥共建。认真做好计划生育、安全防火、民族宗教、外事侨务、人防、档案等工作，推动社会各项事业全面进步。

全力维护社会稳定。深入开展“平安汤旺河”创建活动，强化社会治安综合治理，建立技防网络体系，落实各种防范措施，严厉打击各种违法犯罪活动，确保一方平安。切实加强安全生产监督管理，实施安全生产事故行政问责制度，持续开展各种专项整治活动，坚决防止重特大事故发生。高度重视信访工作，畅通信访渠道，努力发现苗头性问题，加大矛盾调处、化解力度，妥善处理各类信访事件，有效控制群体性上访和越级上访事件发生。加强应急队伍建设，健全应急管理体系，进一步提升应对突发事件的能力。

今年，在关注民生上，区政府将重点办好十件实事：一是建设垃圾处理厂和污水处理厂，让全区居民远离生活垃圾污染；二是新建2个大型封闭式饮用水过滤池，切实解决供水能力不足的问题；三是加快供热管网铺设进度，新上马一台硫化床锅炉，保证棚改新建住宅供热需要；四是进一步加大棚户户区改造力度，高质量完成22.4万平方米新建任务；五是为企业退休人员增加养老金，努力提高退休人员待遇；六是全年新增就业岗位2,000个，安排更多人就业；七是积极扩大居民最低生活保障范围，保障标准月人均提高45元；八是提高城镇居民基本医疗保险参保率，新增参保对象3,000人，力争达到常住人口的90%以上；九是启动实施第五轮扶贫解困活动，保证161名帮扶对象尽快脱贫；十是投资150万元完善学校教育教学设施，改善办学条件。

（七）继续加强政府自身建设，全力打造人民满意政府

坚持依法行政，提高政府决策水平。牢固树立依法行政观念，深入贯彻落实全面推进依法行政实施纲要，严格按照法定权限和程序行使权

力、履行职责。自觉接受区人大的法律监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，主动听取各民主党派、工商联和各人民团体的意见、建议。强化行政执法监督，规范政府行政行为，提高政府工作人员依法决策和依法办事的能力。进一步强化行政问责制度，加大对滥用权力和失职渎职行为的追究力度，严肃整治行政不作为和乱作为问题。建立重大行政行为决策机制，不断推进政府决策的科学化、民主化、制度化。

加强作风建设，提高政府行政效能。按照为民、务实的要求，切实增强民本思想，进一步转变工作作风，深入实际调查研究，坚持问政于民、问需于民、问计于民。建立健全抓落实的工作机制，明确责任，强化监督，严格奖惩，确保政令畅通。大力弘扬艰苦奋斗精神，牢固树立“过紧日子”思想，严格控制行政支出，减少会议、文件和应酬性活动，努力降低行政成本。严格落实目标责任制和督查考核机制，坚持奖优、治庸、罚劣，建设一支政治坚定、业务熟练、作风过硬、人民满意的干部队伍。

加快职能转变，提高政府服务能力。按照市政府部署，积极稳妥地实施政府机构改革，调整部门职能和内设机构，实现责权统一。深入推进绩效管理，注重结果运用，建立复合型、多元型绩效管理体系。严格部门管理，推行一站式、一体化工作模式，优化工作流程，降低行政成本，提高部门综合服务能力。坚持高标准、严要求、快节奏，推进电子政务，加快政府门户网站建设，以信息高速推动政府工作提速。全面推进政务公开，建立健全重大事项社会公示、听证、质询制度，使政府决策更好地集中民智、体现民意。

强化廉洁从政，提高政府公信力度。坚决贯彻反腐倡廉的各项规定，认真落实党风廉政建设责任制，建立科学的激励机制和考核指标体系，在重大决策、重点项目和大额资金使用等方面健全制度，完善

权力运行监督机制。发挥行政监察和审计机关职能作用，严肃查办违法违纪案件。继续开展行风评议活动，认真纠正部门和行业不正之风，切实增强自我规范、自我约束、自律自戒能力，清廉干事，高效工作，树立政府为民、廉洁、务实的良好形象。

各位代表，中国首个国家公园、全省旅游名镇落到汤旺河，给我们带来了历史性的机遇，我们面临的任务艰巨而繁重，我们肩负的责任重大而光荣，我们的前景光明而美好。让我们在区委的正确领导下，团结和带领全区人民，坚定信心，同心同德，顽强拼搏，真抓实干，全力推动我区经济社会又好又快、更好更快发展，为建设富裕、文明、和谐的汤旺河而努力奋斗！