

# 政 府 工 作 报 告

——在汤旺河区第十二届人民代表大会第三次会议上

区 长 张和清

各位代表：

现在，我代表区政府向大会作工作报告，请予审议，并提出意见。

## 一、2012 年工作回顾

2012 年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，区政府团结带领全区人民深入贯彻上级会议精神，全面落实区第十七次党代会的工作部署，围绕“建设幸福汤旺河”奋斗目标，开拓创新，扎实工作，克服各种不利因素，圆满完成了经济建设和社会发展的各项任务。

——经济运行呈现良好发展态势。全年地区生产总值预计实现 96,267 万元，同比增长 12.4%。全部工业增加值完成 23,808 万元，同比增长 10.2%；规模以上工业企业利税预计完成 2,100 万元，同比增长 5.7%；固定资产投资完成 59,602 万元，增长 30%；社会消费品零售额实现 25,399 万元，增长 17.6%；全口径财政收入实现 2,790 万元，增长 47.6%；城镇居民人均可支配收入达到 11,350 元，同比增长 26.2%。

——旅游名镇建设水平全面提升。棚户区改造完成拆迁 3,112 户，开复工 87 栋、21.34 万平方米，95%以上工程完成主体施工，其中，已经完工的 2,400 多户已陆续安排回迁。对文化嘉园 A 区、群慧园 C 区两个小区按照标准化管理的要求实施了封闭建设，合理规划了路面硬化、灯光亮化和草坪绿化。建设了群慧园 C 区健身广场。落实廉租住房 273 套。4 处快捷宾馆投入使用。建设完成了汤旺河区规划馆、污水处理厂。全面展开了游客服务中心、西步行街、19.5 公里旅游公路升级工程建设，



两座跨汤旺河大桥完成钻孔桩建设。城镇新增绿地 35 万平方米。我区被评为“省卫生标兵区”。

——招商引资和对上争取实现重大突破。全年引进项目 12 个，到位资金 7.4 亿元。上海杰联欧亚西亚森林乐园建设完成了瑞士养生宾馆，开工了两座城堡；北京国瑞信诚旅行社开发建设的候鸟式公寓项目上河园小区和大庆建新公司 e 家山水四星级组团式别墅酒店等项目落地开工；沈阳浅草绿阁集团投资建设明清古镇、河南许昌引进的永旺食品公司大豆精深加工项目，已完成公司注册。通过努力，对上争取资金 3.7 亿元，为保工资、保民生以及项目建设提供了坚强保障。

——接续产业发展全面加快。旅游产业，加强景区基础设施建设，不断拓展景区范围。建设了冰缘石海景区 1.1 公里硬化路面，进一步完善了景区内部服务设施和管理措施。以冰雪龙舟赛为牵动的参与性冰雪体验项目的开展，不仅丰富了我区冬季冰雪活动内容，更为揽热我市冬季旅游做出了大胆的尝试。我区被省社会体育中心授予“冰雪龙舟之乡”荣誉称号。通过不断扩大对外宣传，拓展旅游市场，全年接待游客 30 万人次，旅游收入实现 2.8 亿元，分别同比增长 30% 和 40%。森林食品产业，稳定保持黑木耳种植 4,000 万袋。特色种、养殖业不断发展。小浆果种植 3,691 亩，坚果改培嫁接 5,190 亩，养殖野猪 4,000 多头。通过积极的引导和扶持，鑫旺山特产品开发公司建成大自然展厅，进一步提高了自主生产和产品开发能力。北药种植产业，以哈尔滨天一药业集团为龙头，发挥“龙头加基地，基地连万家”作用，苍术种植达到了 5,000 多亩。木材精深加工产业，引进高档家具生产企业永春木业，当年投入试生产，安排本地就业 100 多人。陶珠、华纳、宝林等木材精深加工企业，市场化运营水平不断提高。

——生态建设取得新成效。结合天保二期工程实施，全面加强森林管护经营，完成森林抚育 16 万亩，更新造林 29,000 亩，森林病虫鼠害防治面积 10 万亩。我区被省森工总局确定为伊春市第四个重点火险区，



争取到位森防能力建设装备及火险区建设资金 441 万元，实现了 33 年无重大森林火灾目标。森林碳汇首开先河，国家林业局在我区正式启动了森林经营碳汇试点。

——民生工作又有较大提高。虽然我区的经济处在非常艰难的时期，但是，我们一直高度重视民生工作。为了彻底解决集中供热问题，启动了新热电厂建设，预计总投资 7,000 多万元，已完成投资 5,000 万元，厂房主体完成 60%，锅炉等设备安装进展顺利，一级管网铺设完成 3,500 米。新建了 4 座换热站，对 10 栋 321 户没有采用分户供热的老居民楼实施了改造。投入 500 多万元加强供水管网和水源建设，新打深水井 9 眼，经检验水质达标，基本实现了中心城区全天供水。建设完成了投资 530 万元、2,000 多平方米的文化社区综合服务中心，全省社区建设现场会在我区召开，得到了省市领导的好评。强化医疗卫生能力建设，新增各种医疗设备 6 台（套），近 300 万元。加强教育投入，全面改造了第一小学教学楼的供热管网，维修了第二小学教学楼、宿舍楼和部分教室，改造了卫生食宿设施，建设了第二中学 200 多延长米的围墙，为各学校建设了标准化校园警务室。强化社会治安管理，建设完成了公安局、法院办公用房，投入 137 万元建设治安监控系统，在主要街道、重局、法院办公用房，投入 137 万元建设治安监控系统，在主要街道、重点部位布控 33 处，为高效出警、高效办案提供了保障。广泛开展群众性文化活动，组织“汤旺河国家公园之夏”系列广场文艺演出，历时 3 个月，极大丰富了全区群众文化生活。调整、补发并按时发放了职工工资。筹措资金 133.9 万元，为全区 3,700 多名在职职工落实了住房公积金。兑现当年城乡独生子女父母奖励费 80 万元。为特殊群体提供就业空间，开发公益性岗位 100 个，就业培训 700 多人次，新增就业 1,804 人。为“4050”困难职工和“4555”困难群众发放社保补贴 200 多万元。完善殡仪馆基础设施建设，取消了卫生费，各项收费综合降低 30%。

——政府行政服务能力显著增强。深入开展机关部门“四比三争一做”活动，机关部门和干部的工作效率显著提高，工作作风有较大转变。



认真解决群众关心的热点难点问题，全年，受理区长专线、群众来信 144 件，全部妥善解决。加强行政监察和审计监督，开展领导干部经济责任审计项目 9 个。认真办结人大代表建议 22 件、政协委员提案 59 件、职工代表提案 27 件，办复率达 100%。

此外，民族宗教、外事侨务、双拥共建、人口计生、妇女儿童、档案科技等各项工作都取得了新的成绩。

各位代表，2012 年，面对严峻的经济形势和发展建设的巨大压力，我们和全区人民一道，用智慧和勇气、团结和拼搏，在迎接挑战中逆势而上，在攻坚克难中加快发展，圆满完成了既定目标，取得了好于预想的成绩。这些成绩的取得，得益于区委的科学决策、坚强领导，得益于区人大、区政协的戮力同心、鼎力支持，得益于广大干部群众的同心同德、合力攻坚。在此，我代表区政府，向全区人民、人大代表、政协委员，以及所有关心支持汤旺河发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更加清醒地认识到，我区的经济社会发展状况同发达地区相比还存在很大差距，工作中还存在很多困难和问题。一是发展建设任务艰巨，财政负担十分沉重。棚户区改造和旅游名镇建设，大量的配套资金和基础设施建设投入，使财政不堪重负。二是思想解放程度不够，三次创业氛围不浓。虽然我们不断进行区情和思想解放教育，但仍有很多人存在依靠政府帮助、找林业局要工作等懒惰、保守思想，远远不能适应三次创业、加快发展的需要。三是民生保障需求不断增长，办社会压力较大。随着棚户区改造的大面积完成，供热、供水等民生方面的投入不断增长。受物价上涨等因素的影响，困难弱势群体的人数有所增加，生活、医疗等方面救助的需求增长，保民生、保工资的压力越来越大。面对这些情况，我们解决问题的唯一办法就是加快发展。只有加快发展，才能逐步解决这些现实的矛盾。只有加快发展，才能按照计划逐步实现“幸福汤旺河”建设目标。



## 二、2013 年主要工作安排

今年政府工作的总要求是：深入贯彻落实党的十八大和省、市委经济工作会议、区委全会精神，坚持以科学发展观为指导，进一步突出生态文明建设战略地位，继续围绕“建设幸福汤旺河”奋斗目标，以加快发展为主线，以改善民生为根本，加快国家公园、旅游名镇建设，大力推进产业发展、对外开放，全面加强改革创新、民生工程和政府自身建设，为全面建成林区小康社会奠定坚实基础。

全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 14%；固定资产投资增长 30%；全部工业增加值增长 10%；地方财政收入增长 5%；公共财政预算收入增长 5%；社会消费品零售总额增长 15%；城镇人均可支配收入增长 24%；万元 GDP 综合能耗下降 3.3%。

为实现上述目标，突出抓好八项工作。

### （一）扎实做好生态功能区建设，利用好国家公园金字招牌，打造高品位森林生态旅游目的地

一是切实维护良好的生态系统。紧紧抓住“大小兴安岭生态功能区”建设、“天保”二期实施的有利契机和首个国家公园建设试点的特殊优势，强化森林资源培育，积极转变森林经营理念和方式，争取完成 20 万亩以上森林抚育。严格资源林政管理，加强野生动植物保护，夯实生态功能区物质基础。强化森林防火能力建设，确保实现连续 34 年无重大森林火灾目标。提高病虫鼠害科学防治水平，确保森林资源安全。结合森林抚育全面推进碳汇试点工作，争取尽早敲响我市的碳汇交易第一槌。注重环境保护，抓好节能减排。对伊嘉公路汤旺河段两侧分阶段进行生态恢复和环境治理。加强与国家环保部、旅游局的沟通联系，积极争取对国家公园建设的认可和支持。

二是切实加强景区景点建设。突出旅游产业的战略主导地位，以林海奇石景区建设为核心，继续加快基础设施建设。今年，重点建设完成游客服务中心、2 万平方米景区停车场硬化、一座至少同时容纳 60 人使



用的水冲式生态环保厕所,按照5个语种要求更新景区各种标志标牌500块,安放垃圾箱300个,在主要景点增加供游客观景休息的驻足节点,提高游客容纳量。开发利用好冰缘石海杜鹃花观赏线路,围绕旺源湖谋划打造水景景观,研究景区大门前移的可行性,拓展景区范围和内容。完成19.5公里旅游公路升级。以冰雪龙舟赛为牵动,吸纳在我区投资的企业参与冬季旅游活动的开发,进一步做大冬季旅游,提高我区参与体验性冰雪旅游的吸引力。力争完成5A景区申报工作。

三是切实规范旅游行业管理。加强旅游从业人员培训,不断提高导游人员综合素质。规范旅游纪念品市场,丰富产品种类,保证产品质量。鼓励民营企业及个人投资建设餐饮住宿等旅游服务设施,开发旅游产品,改善接待条件,提升接待能力。加强旅游消防安全、交通安全以及景区景点特种设施安全工作,增强游客的安全感。采取传统媒体和新兴媒体相结合的方式,积极利用各种展会、节庆活动和网络资源,扩大宣传,提升汤旺河国家公园知名度。加强与各大旅行社的联系合作,不断开辟新市场。

## (二) 全力加快旅游名镇建设,扮靓形象,打造功能完善的旅游服务核心城区

一是加大投入,加快推进城镇基础设施建设。一方面,加快完成结转工程建设。已开工的棚改项目要争取尽早交付使用;欧亚西亚森林乐园瑞士养生宾馆正式营业,完成两座城堡建设;e家山水组团式宾馆和家庭客房、宝宇木制别墅要在6月份陆续投入使用;完成西步行街、两座跨汤旺河大桥建设;完成政府办公楼建设和公安局、法院楼外场地硬化及绿化;污水处理厂5月份投入使用。另一方面,切实做好新上项目建设。完成3,119户棚改拆迁任务,5月上旬25.8万平方米棚改工程全部开复工;全面完成新热电厂建设,并投入使用,取缔现有分散小锅炉,加强供热管网建设,新建6座换热站;逐步实施供水管网改造,谋划建设第二水源地和国家公园博物馆;完成基督教堂的迁址新建;建设镇内



硬化道路4公里；完成垃圾处理厂建设；实施污水再生利用和污泥无害处置工程；开展镇内污水管网和雨水排水建设项目，建设泵站一座；开展节能照明项目建设；利用去年拆迁出来的文化社区南部三角地块开展花园式景观建设；规划建设伊嘉公路南入口中转站；对已经建成的家庭旅馆南面的24万平方米旅游商业用地，进行系统规划，分地块开展招商；加强城镇绿化，计划新增绿地15万平方米，种植绿化乔灌木6万株。

二是突出旅游要素，提升服务功能。按照名镇建设与旅游产业发展相结合的思路，打造集“旅游六要素”于一体的伊春北部旅游服务集散地。在稳步提高现有110多家饭店服务水平基础上，再引进发展一批特色鲜明、接待水平高的餐饮项目。欧亚西亚森林乐园养生宾馆、e家山水客房等投入使用，将再增加1,500多张床位，使全区旅游接待床位达到3,000张以上。规范管理好东、西步行街商铺经营行为，丰富特色商品种类，提升旅游吸引力。加快欧亚西亚森林乐园养生、抗衰老等项目的引进。

三是坚持建管并举，打造高品质特色城镇。加强执法管理力度，强化城镇“三乱”治理，落实“门前三包”和道路清雪责任制，改善城区面貌。规范商铺牌匾和经营行为。对主要街道设置道路名称标牌和指示牌。严厉打击惩治破坏市政设施行为，保护城镇景观设施。抓好物业管理，规范居民小区和楼房标识，完善服务设施，提高服务水平。加大环保执法和排污企业管理。进一步加强环卫保洁工作，切实提升旅游名镇形象，力争把城镇环境打造成汤旺河的又一张名片。争取首批“国家生态旅游示范区”申报成功。

**（三）充分利用好上级政策，加大对上争取力度，推进经济社会发展**

认真研究天保二期工程、大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划，以及十八大后出台的各方面政策的导向和投资重点，找准具体项目与政策支持的有效对接点。在做好一般性对上争取工作基础上，今年将



重点争取世界银行城镇基础设施建设贷款、大小兴安岭生态功能区建设政策支持、棚户区改造配套设施建设的政策，以及林区防火公路升级、重点火险区建设等项目和政策。争取使更多的重点项目落户汤旺河，更多的政策性资金投向汤旺河，实现对上争取的新突破。

#### （四）巩固招商引资成果，借助外来资本投入，加快大项目建设

河南许昌引进投资的永旺食品有限公司大豆精深加工项目，年内完成投资 1.2 亿元，完成 40 条生产线建设，开展培训中心、特色一条街等旅游服务设施建设；沈阳浅草绿阁公司明清古镇 120 套四合院全面开工；欧亚西亚森林乐园继续推进续建工程；黑龙江恒丰集团总投资 5,000 万元的东桥商业广场、东桥演艺广场开工建设；吉林省德佳经贸有限公司投资 2,000 万元建设生态园项目；工大森林食品加工项目年内完成投资 1,000 万元；做好哈尔滨天一药业中药材加工厂和华纳公司迁址新建用地、拆迁等工作，争取尽早建成投产。加强项目建设的服务工作，帮助解决实际困难，确保项目建设顺利进行，进而促进以商招商。力争年内再引进一到两个亿元以上项目，引进到位资金努力实现 8.5 亿元。

#### （五）加快产业结构调整，深化三次创业，壮大接续产业发展

继续深化思想教育和宣传，动员和鼓励广大职工群众自主创业、艰苦创业、踊跃创业，强力推进优势产业发展。一要做大森林生态旅游业。力争实现接待游客总量突破 38 万人次，旅游收入突破 3.5 亿元。二要做强森林食品业。在稳定黑木耳 4,000 万袋产量基础上，提高制菌工艺水平，引导采用先进生产设备和技术，加快规模化、产业化发展进程。促进坚果改培嫁接、小浆果种植、野猪养殖等种养业快速发展。大力发展森林食品精深加工业，抓紧引建加工企业，尽快形成从初级生产向高端加工的完整产业链条，提高产品转化能力。三要做优北药种植业。以天一药业北药种植基地为示范，中药材加工厂为龙头，通过种植户的增收带动进一步发展，完成苍术 15,000 亩种植。四要做精木材精深加工业。大力扶持以永春、陶珠、华纳等公司为龙头的木材精深加工企业，扩大



生产经营规模，丰富产品种类，提高木材综合利用率和产品附加值；引进新的经营企业恢复刨花板厂生产；继续改造、整合木材粗加工企业。五要做实绿色能源业。积极谋划利用森林抚育等生产剩余物，引建生物质能源项目。充分发挥供销合作社、各种协会作用，做好与外部市场及加工企业的对接，培育和发展能够建立长期合作的销售市场，畅通销售渠道。重点在产品包装和精深加工上做文章，打造和培育体现汤旺河国家公园特色的产品品牌，提升产品市场竞争力。选送技术骨干和发展大户外出学习考察、参加技术培训。继续加大生产、病防等实用技术推广和指导力度，努力降低生产成本，确保职工群众持续增收。

#### （六）深化企业管理，增强内生动力，稳步提高经济运行质量和效益

全面提升经济运行质量，强化管理措施，切实破解经济发展中的难点问题。注重改革创新。严格控制企事业单位人员编制。继续强化财政、工信等部门国有资产管理职能，健全和完善国有资产档案，杜绝国有资产流失。积极稳妥地做好职工就业增收工作，鼓励林场创新经营体制机制，建立经济实体。加强计划资金管理。严格计划执行和审批程序，从严控制旅差费、招待费、小车费等弹性支出。抓好煤、油、电等物资管理，坚持大宗物资政府统一采购，杜绝跑、冒、滴、漏。加大热费、水费的收缴力度，努力开源节流，减轻企业负担。切实加强基本建设工程项目管理，最大限度地降低工程造价。加强中心苗圃育苗基地的利用和管理，有针对性地培育乡土苗木品种，为造林和绿化提供保证。深入开展挖潜增效活动，今年争取实现挖潜增效500万元。

#### （七）加强社会管理，保证安全稳定，巩固平安创建成果

一要全面加强公共安全管理。深入开展“平安汤旺河”创建活动，始终保持打击违法犯罪高压态势，有效遏制恶性案件发生。切实加强网络舆情监管，提高预防和应对各类突发事件能力，不断完善预案，加强火险、水灾等突发灾害的应急演练，提升应急救助能力。突出抓好食品药



品质量监管，保障群众饮食用药安全。二要认真做好信访稳定工作。落实落靠信访责任制，及时掌握社会舆情动态，切实解决群众反映的突出问题。坚持依法信访，全力维护社会和谐稳定。三要切实抓好安全生产工作。落实各级领导责任，加强安全生产监督管理，特别是加强对重点行业、重点领域、重点单位的专项整治，坚决打击非法、违法生产经营活动，杜绝重特大安全事故。四是不断完善社区管理创新。充分发挥社区服务中心功能，提升社区在社会管理中的作用，继续推进标准化社区建设。

### （八）强化民生工作，推进社会各项事业，确保和谐社会建设再上新台阶

一是高度重视就业与再就业工作。认真落实就业和再就业的各项优惠政策，完善就业服务体系，积极开展针对“4050”人员、零就业家庭等困难群体的就业援助活动，多渠道增加就业岗位，继续抓好职业技能培训，帮助就业困难群体尽快实现就业再就业。二是不断提高社会服务保障水平。进一步完善以城乡低保制度为基础、临时救助为补充、多项救助制度相配套的社会救助体系，逐步扩大各种保险覆盖面。加大对弱势群体的援助力度，深入开展扶贫解困工作，确保帮扶对象顺利脱贫。三是坚持教育优先发展。加大教育基础设施建设投入，改造一中、二小旧楼房的墙体保温结构，改造二中的供热设施，改善办学条件。持续推进标准化学校建设，着力提高教师素质和教学质量。四是积极发展卫生事业。增加设备投入，加强医护人员培训，规范药品价格，提高服务质量和医疗水平，努力为群众提供安全、贴心、廉价的公共医疗卫生服务。五是繁荣文化事业。积极做好“汤旺河国家公园之夏”广场文艺汇演，广泛开展以广场文化和群众性文化为重点的民间文体活动，丰富群众文化生活。加强文化市场管理，尤其要重点治理网吧夜间容留未成年人上网问题。深入开展“六五”普法、“双拥”创建等活动，积极做好民族宗教、外事侨务、人口计生、妇女儿童、档案科技等各项工作。



2013 年，区政府在改善民生方面将扎扎实实办好以下十五件实事。

一是开复工保障性住房建设 25.8 万平方米，加快推进城镇改造步伐，改善人居环境。

二是对一中、二小、年轮小区等 10 万平方米旧有楼房实施外立面改造。

三是完成新热电厂建设，提高集中供热能力。

四是全面推进垃圾处理厂建设，力争年内竣工。

五是加强城镇基础设施的地下隐蔽工程建设，开展镇内污水管网和雨水排水项目建设，改善城镇卫生条件。

六是新建一座殡仪馆。

七是落实国家和省、市出台的调资政策，提高在职职工工资水平。

八是逐步解决厂办大集体职工的养老统筹问题。

九是按照市政府要求提高低保标准。

十是提高 1—6 级工伤人员伤残津贴标准，平均每人每月增加 500 元。

十一是将城镇职工和居民基本医疗保险、企业职工生育保险纳入市级统筹，城镇职工和居民基本医疗保险政策内报销比例力争分别达到 80% 和 70%。

十二是取消和免征户口本工本费、个体工商户注册登记费等行政事业性收费。

十三是对第二中学供热设施进行改造。

十四是努力加大对上争取和资金投入，改善职工医院医疗设备条件。

十五是新增公益性岗位 100 个，开展各类创业就业培训 500 人次以上，实现更多人员就业。

### 三、加强政府自身建设

一要坚持依法行政。继续规范行政权力运行，依法推进政务公开。



主动接受人大和政协的监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，虚心听取社会各界人士的意见，广泛接受社会公众的监督，增强政府工作的透明度和公信力。二要坚持高效施政。牢固树立为民服务观念，始终把群众利益放在首位，畅通区长专线，高效办理来电、来信、来访。认真落实中央改进工作作风、密切联系群众的八项规定，严肃工作纪律，大力整顿工作作风，不断提高机关效能和服务水平。三要坚持清廉治政。认真落实党风廉政建设责任制，推进惩治和预防腐败体系建设，加强廉政风险防控，构建长效监督机制，从源头上预防和治理腐败，树立清正廉洁的政府形象。加强行政监察和审计监督，切实减少漏洞。倡导艰苦奋斗、勤俭办事的良好风气，大力建设节约型政府。

各位代表，实干兴邦，空谈误国，实现林区小康社会的前景光明而美好，建设幸福汤旺河的任务艰巨而繁重，我们肩负的责任重大而光荣。让我们在区委的正确领导下，团结和带领全区人民，坚定信心，同心同德，顽强拼搏，真抓实干，全力推动我区经济社会又快又好、更快更好发展，为最终实现“幸福汤旺河”建设目标而努力奋斗！