县二届人大五次会议文件十五

政府工作报告

——2025年1月15日在汤旺县第二届人民代表大会第五次会议上

汤旺县人民政府县长 梁巍

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们牢牢把握高质量发展这个首要任务，聚焦“生态立县、旅游强县、富民兴县”，持续在优生态、稳增长、防风险、惠民生上攻坚突破，较好完成了全年目标任务，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。预计地区生产总值增长3%，规模以上工业增加值增长2%，固定资产投资增长18%，社会消费品零售总额增长4%，一般公共预算收入增长19.7%，外贸进出口总额增长47.7%，城乡居民人均可支配收入增长高于经济增长，主要经济指标位居全市第一方阵。

**一是生态优势更加彰显。**深化蓝天、碧水、净土保卫战，实施了汤旺河干流治理、水源地规范化建设、排水管网改造、供热超低排放等生态项目，秸秆综合利用率达99.5%，城镇空气质量优良天数达98%，国省控断面水质稳定达标。加强生态保护修复，实行“林长+河湖长+田长”联动机制，有序推进国家重点生态功能区、自然保护地、历史遗留矿山治理等工程，完成了乌伊岭湿地生态系统观测站建设前期工作，建立了建设用地土壤污染风险管控和修复名录，划定生态保护红线1172平方公里。开展国土绿化行动，更新造林0.35万亩，补植补造1.7万亩，完成林业有害生物防治21万亩，连续21年未发生重特大森林火灾。中央环保督察反馈的10个问题，省第三督察组移交的13个问题，省市河湖长制考核反馈的5个问题，均取得阶段性整改成效。生态文明示范区创建工作有力推进。

**二是产业体系更加健全。**文旅产业提档升级。启动编制全域旅游发展规划，举办了“梦幻避暑”消夏节、“赶山季”秋货大集和2024冰雪欢乐季系列活动。建设了文旅综合体一期和全民健身中心，梯次推进小樽、等风来、蜜殖基地等民宿建设，年轮广场多功能改造完成，“汤旺欢乐巷”集贸夜市建成开业，全年接待游客、旅游收入分别同比增长73%、111%。农林经济提速增效。落实玉米、大豆政策补贴3300余万元，完成播种11.9万亩、总产2.01万吨。加快建设林果、林药、林菌、林畜等四大特色产业，争取510余万元，补助中药材规模化种植基地和中药材良种繁育基地，中药材种植面积达18.9万亩。木耳、生猪、蜂蜜、冷水鱼（林蛙）产量稳步增长。鑫旺公司荣获“黑龙江省质量标杆”称号，“林蛙油”“野生蓝莓原浆”“有机蓝莓果干”入选“九珍十八品”品牌名录。新型业态提质扩面。支持阿廷河风电场技术改造，九鑫集团、宝林木业等规上企业产值稳中有进。落实以旧换新等扩内需政策，鼓励商户开展促消费活动，推出直播电商助企行动，拉动消费增长10倍以上。

**三是发展后劲更加强劲。**实施项目大会战。谋划储备入库项目310个。全年14个省市重点项目全部开复工，完成投资2.45亿元，完成率达到116.5%。实施大招商行动。推行“一把手”带头招商、行业协会亲联招商和产业专班靶向招商，开展招商活动95次，达成意向协议8个、框架协议12个，成功签约项目6个，签约总额为2.88亿元。燃气建设、中石油加油站、农林大市场等重点招商项目启动建设，崧海酒业、润明木业建成投产。

**四是城乡功能更加完善。**群众出行畅通便利。完成林海路、向阳路、群慧路等主干道品质提升，新建改建小区巷道6公里80余条，提档升级国防路沿线道口14个，改造升级桥梁7座，开通了两镇、两村及景区公交班线。基础设施配套完备。实施了污水处理厂、垃圾处理厂提标建设，改造雨污合流管网20.8公里、供水老旧管网6.5公里、供热老旧管网5.2公里，新建污水管网1.5公里，建成1座污水处理站、2座污水提升泵站、3座雨水泵站，公共实训基地建设基本完成。改造装修公租房83套、人才公寓73套，改造乌伊岭镇老旧小区居民楼10栋，新建停车场5个、新增泊位730个，修缮公厕10处。城乡颜值更加靓丽。新建和提升绿地1.8万余平方米，更新升级路灯393盏，铺装人行道10万平方米。安装住宅楼“棉门帘”1673个、更换单元门295个，保障了群众温暖过冬。美丽乡村建设稳步推进。建成旅游公路30.7公里，改造永青村道路1.4公里、边沟2.8公里，安装铁艺栅栏400米，和美宜居乡村成色更足。

**五是民生福祉更加殷实。**加大资金投入力度，民生支出占一般公共预算支出超过87%。落实就业优先政策，举办招聘活动35场，新增就业692人，开展职业技能培训349人次,公益性岗位安置509人，城镇调查失业率控制在3%以内。完善社会保障体系，发放各类社会救助保障金2632万元，实现城镇低保标准十八连增。困难群体参保率达100%，全市排名第一。实施教育扩优提质行动，4所中小学的薄弱改造和能力提升项目投入使用，县幼儿园获评省级一类幼儿园，第二中学获评伊春市义务教育优质学校，中考省重点录取率83.6%，教育教学质量位居全市前列。巩固卫生健康县成果，与哈医大附属第一、第二、第四医院签约协作，达成核磁、CT、生化检查等项目检验结果互认，并开展对口帮扶5次。县失能养老院投入运营，新增床位300张。加快发展文体事业，建成社会足球场和公共体育场，开展了“林海奇石杯”乒乓球、“平安杯”篮球等全民健身活动，举办群众性文化活动87场次，群众文化生活丰富多彩。

**六是发展活力更加充沛。**扎实推进生态、经济、民生等10个领域85项重点改革任务。加快数字政府建设，19个高频事项窗口、58项高频事项与省平台完全对接，动态认领政务服务1521项。实施县医院薪酬制度改革，启动紧密型县域医共体建设。持续优化营商环境，组织预算单位完成“合同履约”平台注册工作，建成“高效办成一件事”专业窗口4个，政务服务事项网上可办率100%，“最多跑一次”实现率99.14%，成功申报全国首批营商环境监测站。

**七是本质安全更加牢固。**深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全面排查整治消防、交通、建筑、燃气、人员密集场所等重点领域风险隐患，扎实推进防火防汛、应对低温冰冻灾害、防范山体滑坡等工作，整改问题隐患562项，完成建筑体检4408栋，全年未发生安全生产事故。加强平安汤旺建设，强化社会面治安防控和公共场所安全管理，常态化开展扫黑除恶，加强禁毒、反邪教、反电诈治理，依法打击各类违法犯罪活动，侦破各类案件21件，刑事案件发案数同比下降36.6%；刑事案件破案率66.7%，排名全市第一。践行新时代“枫桥经验”，圆满完成全国“两会”、国庆等重要时间节点维稳任务。严格债务限额管理，积极防范化解金融领域风险隐患。

**八是自身建设更加过硬。**始终把政治建设摆在首位，深入开展党纪学习教育，不断深化能力作风建设，一体推进政府系统“群腐”集中整治和“躺平式干部”专项整治，自觉接受各方监督，办结人大代表建议37件、政协委员提案39件，受理“12345”热线诉求1857件。严格落实中央八项规定及其实施细则，坚持过紧日子，兜牢“三保”底线。

与此同时，退役军人、审计统计、民族宗教、消防救援等工作取得新成效，妇女、儿童、老龄、残疾人等各项事业取得新进展。

各位代表！这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于县委的坚强领导，得益于人大政协的监督支持，得益于全县干部群众的团结奋斗！在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，以及所有关心支持汤旺建设发展的各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

过去的一年，成绩固然可喜，但是我们也应清醒地看到，当前经济社会发展还面临不少的困难和挑战，比如说，经济高质量转型亟待深化，民营经济体量偏小，科技创新能力相对较弱。地方财政底子薄，历史遗留问题多，民生领域仍有不少短板弱项。政府系统能力作风仍需持续改进，职能转变还需不断深化，基层治理、城市管理的精细化水平有待进一步提高。对此，我们将强化责任担当，以行之有效的举措破题解题，用实干实绩回馈全县人民。

二、2025年主要工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，做好政府工作至关重要。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议精神和省市县委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，围绕“生态立县、旅游强县、富民兴县”发展定位，聚焦市委“两区四地五城”建设、“双融合”促进“双振兴”重点任务，突出生态优先、绿色发展，扎实推动高质量发展，大力发展新质生产力，稳经济促增长，抓改革激活力，强保障惠民生，防风险保安全，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，切实答好新时代新征程“林区三问”新答卷。

主要预期目标是：实现地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长5%左右，固定资产投资增长7%左右，一般公共预算收入增长6%左右，社会消费品零售总额增长5.5%左右，外贸进出口总额增长8%左右，城乡居民收入高于经济增长。

围绕上述目标，我们将重点抓好七个方面工作：

**（一）坚决筑牢北方生态安全屏障。**锚定生态文明建设示范区和绿色龙江先行地建设，协同推进降碳减污、扩绿增长，走好生态优先、绿色发展之路，以生态“含绿量”加快打造美丽汤旺。**加强生态保护修复。**统筹推进自然保护地、生态功能区、白桦采石场等一体化治理，完成乌伊岭湿地生态系统观测研究站建设。高效融合林长制、河湖长制、田长制，开展国土绿化行动，加强生态巡查、综合监管和森防工作，依法查处侵占林地、毁林开垦等非法行为，力争连续22年不发生重特大森林火灾。切实抓好中央及省环保督察反馈问题整改，不断厚实“绿色家底”。

**标本兼治推进源头治理。**深入打好蓝天保卫战，抓好燃煤、交通、企业等重点领域节能减排，秸秆综合利用率93%以上，空气质量优良天数只增不减。深入打好碧水保卫战，加强“四乱”治理和排污监管，确保省考断面、饮用水源地水质优良达标。深入打好净土保卫战，抓好固废处置和消纳场地建设，强化农业面源污染防治和废弃物资源化利用，加快推进“无废城市细胞”建设。

**积极推动绿色低碳转型。**因地制宜发展风电、水电、光伏等新能源产业，支持华宇电力技改，谋划推进氢储能调峰电站、风力发电、新能源+农业等招商项目。新建电动车充电设施5处，推动管道天然气项目尽早投产通气。持续跟进“资源—资产—资本—财富”碳汇项目，推动生态产品价值有效转化。

**（二）加快构建现代化生态产业体系。**坚持产业绿色转型方向，推动生态旅游向“优”发力、农林经济向“群”布局、多元业态向“新”延展，以发展“含金量”加快打造实力汤旺。

**做好全域全季旅游。**锚定中国生态康养旅游目的地建设，创新产品供给，打造森林康养、避暑旅居、赏冰乐雪等特色产品，培育森林康养游、户外露营游、家庭亲子游、研学体验游等精品线路。大力发展“旅游+”项目，抓好特色民宿建设，举办避暑消夏、夜市文化和五花山观赏等文旅活动，全方位构建全域全季文旅新格局。实施旅游质量提升行动，加快滨水体育公园、文旅综合体二期、景区基础设施等项目建设，持续落实“1+5”大护游机制，加强旅游市场全链条监管，开展多维度宣传营销，提升“5A+天然氧吧”品牌知名度，全力推动旅游收入、旅客接待量实现双增长。

**做大特色农林经济。**扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，持续稳面积、提单产，确保全县粮食作物播种面积、粮食产量稳中有进。实施乡村小微企业创新发展项目，推行“龙头企业+合作社+农户林户”模式，扶持家庭农场、合作社有序发展。发展林下经济和种植养殖等特色产业，做强农林产品、森林食品等优势产业，推动食用菌、冷水鱼、林蛙和小菜园、采摘园等项目标准化、规模化发展。

**做强优势发展业态。**深耕生物经济，用好省中药材种苗基地建设资金，抓好良种繁育基地、规模化种植基地建设，确保中药材种植面积稳步增长。加快崧海酒业中药材种植加工和九鑫桦树汁生产车间建设，支持今生康健、鑫龙药材等龙头企业，打造繁育种植、药食同源全产业链基地，鼓励企业与高校合作攻关，推进饮片、药膳、药灸等精深加工，做好刺五加、白鲜皮地理标志申报工作。推动冰雪旅游、冰雪研学、冰雪文体融合发展，办好“伊春·汤旺森林冰雪欢乐季”系列活动，打造冰雪经济新高地。推进北红玛瑙、北沉香精深加工，放大“中国玛瑙之乡”品牌影响力。

**（三）厚实县域经济振兴发展潜力。**强化“项目为王”理念，扩投资，稳增长，蓄积汤旺高质量发展后劲，以项目“含新量”加快打造产业汤旺。

**做好谋划争取。**聚焦中央预算内资金、超长期特别国债支持方向，抢抓“两新”“两重”等政策机遇，深度谋划一批牵动性大、撬动性强、综合性好的大项目好项目，高质量建设项目库，严把质量关和成熟度，做好服务保障工作，形成“储备一批、争取一批、建设一批”的梯次推进格局。

**扩大有效投资。**深入实施项目建设大会战，落实“三个包保”“六个督促”和重大项目协调推进机制，做好可研设计、限时审批、绿色通道等全要素服务，优先保障重点项目用地、用能、用工需求。以“四率”为目标，强化项目调度和“红黄蓝”预警，及时研究解决难点堵点问题，推动项目快开工、快建设、快投产、快达效。17个省市重点项目全部开复工，开复工率达到100％

**提高招商质效。**实施招商引资攻坚行动，突出数量质量并重、签约落地齐抓，加大招商项目策划和要素保障，采取走出去+请进来的方式，深化主要领导示范带动、部门单位和专班协调联动的招商机制，提高招商引资成功率。深化招商项目“一月一晾晒”和“点对点”跟踪服务，推动招引项目早签约、快落地、见成效，力争全年新签约项目实现持续增长。

**（四）加快打造宜居宜业魅力汤旺。**统筹乡村振兴、林场振兴，推动城乡融合、地企融合，着力建设功能完善、管理有序、宜居宜业城镇，以管理“含巧量”加快打造魅力汤旺。

**全面完善城乡规划。**高质量抓好“十五五”规划编制工作，同步做好全县发展规划、空间规划、专项规划的配套衔接。强化县镇村三级联动，加快中心城区详细规划编制，不断优化“一带一园三区”空间结构布局。加快两镇国土空间规划编制，推进两村实用性村庄规划成果审批及入库备案工作，为城乡建设提供有力支撑。

**持续推进城市更新。**加快推进雨污合流管网改造、公共体育场二期、中石油加油站、伊旺加油站、燃气管道入户、农林大市场、智能公交站点等项目，完善通村公路及通场公路建设，启动乌伊岭至富强屯旅游公路和汤林线主要道口平改立项目，实施东风大街、城镇外环路、小区巷道的品质提升。翻新银街两侧商户楼外立面，完善停车场，因地制宜建设口袋公园。

**强化城镇精细管理。**深化爱国卫生运动，实施城镇面貌、园林绿化、户外广告、健身设施等提升工程，依法整治乱搭乱建等“十乱”行为，强化公交车、出租车管理，不断规范市场经营秩序，持续巩固治理成效，推动城镇管理向精细化转变。加强农村人居环境常态化综合整治，抓好农村厕所、垃圾处理、生活污水“三大革命”，提升城乡宜居水平。

**（五）推进全面深化改革优环境。**全面深化重点领域和关键环节改革，不断激发经济发展内生动力，以环境“含优量”加快打造创新汤旺。

**深化改革激活力。**深化“县管校聘”及教育评价改革，推进中小学思政课一体化创新，构建教育数字化发展新体系。深化公立医院薪酬制度改革，加强“医保、医疗、医药”统筹，强化与广州、哈尔滨等地医院的对口医疗协作，推进分级诊疗和医防融合。推动完成物业服务市场化改革。有效推进经济转型、生态文明、文化旅游和金融财政等领域体制机制改革，形成一批具有汤旺特色的实践成果。

**优化环境增动力。**深化“放管服”改革，持续推进“一件事一次办”“一枚印章管审批”“一张清单管行政许可”，推动办事实现线下“只进一门”、线上“一网通办”。加快数字政府建设，做好“12345”等平台日常运行管理，保持“网上可办”覆盖率达到95%以上。强化“六必访”“包抓联”服务，持续落实省20条和市民营经济50条等惠企政策，帮助企业纾困解难。

**扩大消费挖潜力。**支持九鑫等企业科技攻关，提高核心产品精深加工能力，推动更多产品进入“九珍十八品”品牌名录，不断提升产品市场竞争力。打好促消费“组合拳”，用好“两新”“两重”工具箱，规范发展农贸市场、定点大集和夜市经济，引导电子商务、快递物流等新业态加快发展，积极培育首发经济、银发经济、氧吧经济、低空经济。

**（六）加大保障和改善民生力度。**坚持民生为大、民生为要，拿出更多财力办好民生实事，不断增强群众的获得感，以民生“含情量”加快打造幸福汤旺。

**让就业创业更安心。**突出就业优先导向，完善促进就业创业政策机制，深化“促就业六大计划”“十项攻坚行动”，加强高校毕业生、退役军人、零就业家庭等群体就业服务，加大政策性公益岗位供给，加快公共实训基地运营，开展家政、电子商务等技能培训，发挥“汤旺就业超市”“就业推荐官”“零工市场”作用，进一步拓宽市场化就业渠道。全年城镇新增就业450人以上。

**让社会保障更暖心。**持续加大财政投入，民生支出比例不低于80%。深入实施全民参保计划，稳步推进基本养老保险、医疗保险参保工作。完善分类救助体系，加强困难群体、弱势群体兜底保障。推进“一老一小”服务，做好贫困失能老年人护理补贴和普惠高龄津贴的发放，完成老年助餐点及汤旺河镇国企退休职工社会化管理服务中心建设，不断提升社会保障水平。

**让公共服务更贴心。**深化基础教育扩优提质行动，改善办学条件，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡。实施医卫能力提升行动，深化县域医共体20大中心建设，引进高效医疗设备、优质医务人才，提高传染病预防和医疗服务水平。组织“文化进基层”、群众性文体活动、全民健身活动，新增健身设施5处以上。

**（七）全力维护社会和谐稳定大局。**深入落实总体国家安全观，全领域、全周期做好安全稳定工作，助力经济社会高质量发展，以社会“含稳量”加快打造平安汤旺。

**筑牢安全生产底线。**坚持人民至上、生命至上，全面落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，深化安全生产治本攻坚三年行动，健全安全监管和应急救援体系，开展宣传“五进”活动，加强城乡消防、道路交通、建筑施工、城镇燃气、景区景点等重点领域隐患排查整治，抓好极端天气、防汛防火防暴雪、地质灾害等监测预警和应急处置，坚决防范遏制重特大事故发生。

**强化重大风险防控。**严格债务管理，统筹抓好政府债务、金融等重点领域风险防范化解，强化全口径财力保障监管和财政监测预警，积极化解存量债务，严控隐性债务，坚决守住不发生区域性风险底线。加强民间投融资监管，严厉打击非法金融活动。加大食品药品安全监管力度，全力守护群众舌尖上的安全。

**增强社会治理效能。**践行新时代“枫桥经验”，完善“网格+”基层治理模式，加大矛盾排查化解力度，落实“三访一包”机制，依法预防化解信访问题。推进平安汤旺建设，抓好扫黑除恶、公共安全、反邪教、禁毒、反电诈等工作，严厉打击各类违法犯罪行为，全力维护平安稳定社会环境。

同时，继续支持工会、共青团、妇联、工商联、残联、科协等群团组织发挥作用，抓好气象、外事、人防、保密、国防教育等工作，为更好完成全年目标任务提供坚强保障。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，民之所盼，政之所向。我们将持续锤炼“三实”作风，不断提高履职能力，努力建设人民满意政府。

**坚持忠诚履职。**始终把加强党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚。坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府及市委、市政府部署要求，落实县委工作安排，努力把“规划图”变成“施工图”“实景图”。

**坚持依法行政。**全面贯彻习近平法治思想，深入推进法治政府建设，严格按照法定权限和程序履职尽责，规范公正文明执法。深入推进政务公开，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，加强审计统计监督，让权力在阳光下运行。紧盯全年高质量发展目标任务，充分运用“四个体系”层层督办重点工作，以更实举措破解难题、推动发展。

**坚持廉洁自律。**扎实推进政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，强化关键领域廉政风险防控，严肃整治群众身边腐败问题和不正之风。认真落实意识形态工作责任制。持续深化能力作风建设，努力为基层减负增效，全面提升政府工作效能。精打细算过紧日子，严格预算管理，兜住“三保”底线，把更多财力用在刀刃上。

各位代表！征途万里风正劲、重任千钧再启航。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，坚定干事之心，凝聚前行之力，勇担使命之责，为开创汤旺高质量发展新局面而不懈奋斗！